

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 6.7.2026
 בנוגע למכרז פומבי 21/2026 – הפעלת בית ספר חינוך מיוחד כוללני על יסודי (ז'-21)
 באפיון "הפרעות נפשיות"

דיון שני

נוכחים מטעם חברי ועדה:

ענבר סמובסקי	יו"ר ועדת מכרזים
ענבר הוכברג	חברת ועדת מכרזים
לורן עייאש	חבר ועדת מכרזים
זהבה לנדמן	חברת ועדת מכרזים

נוכחים מטעם העירייה:

שם	תפקיד
ענבל אלוני גיל	מ"מ יועמ"ש העירייה
יוסי מזרחי	גזבר העירייה
גלית פלג	מבקרת העירייה
דוד רן-יה	יועץ למכרז
אודיה חוטר	מנהלת מחלקת גני ילדים
עופרה לוי	מנהלת יחידת מכרזים והקצאות

מסמכים נלווים: מסמך סיכום מאת עוה"ד דוד רן-יה חלק א'.

מהלך הדיון:

עוה"ד דוד רן-יה מסביר על הליכי המכרז וסוקר את מסמך הסיכום המונח בפני ועדת המכרזים.

העירייה פרסמה מכרז פומבי להפעלת בית ספר חינוך מיוחד כוללני על יסודי (ז'-21) באפיון "הפרעות נפשיות" (בי"ס צומח) החל משנת הלימודים תשפ"ז. כפי שהוסבר במעמד פתיחת ההצעות, המכרז, לרבות תנאי הסף ומדדי הבחינה במסגרתו, נערכו בהתאם להוראות נוהל בחירת גורם מפעיל או להעברת בעלות על מוסד חינוך על ידי רשויות מקומיות והפעלת מוסד החינוך אשר פורסם בחוזר מנכ"ל 4/2019 בהתאמות הנדרשות לבית ספר "חינוך מיוחד".

המכרז הוא מכרז בו משקל מדדי האיכות נקבע על שיעור של 87% ומשקל הצעת המחיר נקבע על שיעור של 13%.

במכרז הוגשו שלוש הצעות של שלושת המציעים הבאים: בית אקשטיין שירותי חינוך בע"מ, אדנים מפעלי חינוך בע"מ, רשת תיכוני טומנשין בע"מ (חל"צ). לאחר פתיחת תיבת המכרזים בוצע הליך בדיקת ההצעות בהיבט עמידה בתנאי הסף ושלמות ההצעה. לאחר הליך השלמות של מסמכים טכניים נמצא כי שלושת המציעים הגישו הצעה תקינה והם עומדים בתנאי הסף. ניתן לראות את ממצאי הבדיקה בנספח 1 למסמך הסיכום.

ניקוד האיכות עמד על 87% והוא כלל אמות מידה כפי שמפורט בפניכם במסמך הסיכום (מקריא לחברי הוועדה). הניקוד באמות מידה 1 ו-2 בוצע בהתאם להצהרות המציעים במכרז. באמת מידה 3 ו-4 על ידי ועדה מקצועית אשר כללה את: גב' מיקי אדלר – מנהלת אגף החינוך. גב' אודיה חוטר – מנהלת מחלקת חינוך מיוחד. גב' ענבר קציר ארליך – מנהלת מחלקת יסודי.

ניקוד של הוועדה המקצועית לעניין רכיבי שיקול הדעת של הרשות מצורף למסמך הסיכום.

הערת העורכת: חברי הוועדה מבקשים הסבר ביחס לאופן הניקוד של אמות המידה שנבחנו על ידי הוועדה המקצועית. ניתן הסבר לחברי הוועדה ביחס לאופן הניקוד ובחינת החוברות הפדגוגיות, עוד ניתן סיכום ממצא על ידי הגב' אודיה חוטר.

אודיה חוטר:

בהשוואה למציעים האחרים, בית אקשטיין קיבל ניקוד גבוה יותר בעיקר בשל ניסיון מוכח, רחב וממוקד בהפעלת בתי ספר לחינוך מיוחד בעלי אפיון נפשי; תפיסת עולם חינוכית טיפולית התואמת את צורכי המכרז; הצגת מערך מקצועי רחב הכולל בעלי תפקידים, מחקר ופיתוח, ניהול איכות ובקרה; וכן מערך טיפולי רגשי סדור הכולל מנהלי תחום טיפול, רכזי טיפול, סדירות טיפוליות והדרכה מקצועית לצוותים. בנוסף, בית אקשטיין הציג תוכניות ייחודיות וחדשניות המותאמות למאה ה-21, לצד יכולת מוכחת להפעיל בתי ספר צומחים לאורך זמן. לפיכך, הניקוד הגבוה משקף התאמה מקצועית, טיפולית וארגונית גבוהה יותר להפעלת בית הספר מושא המכרז.

יתרונות מרכזיים של בית אקשטיין עפ"י הפרמטרים לניקוד באמות המידה:

- ניסיון רחב ומוכח בהפעלת בתי ספר לחינוך מיוחד באפיון נפשי, כולל הפעלת 18 בתי ספר בתחום.
- מומחיות ביצירת רצף חינוכי, טיפולי ושיקומי המלווה את התלמיד לאורך כל שלבי ההתפתחות.
- תפיסת עולם חינוכית טיפולית התואמת באופן מלא את צרכי התלמידים ואת חזון העירייה.
- ניסיון מוכח בהקמה ובהובלת בתי ספר צומחים תוך ראייה ארוכת טווח של התפתחות המוסד.
- הצגת תוכניות חדשניות ועדכניות כגון בינה מלאכותית, מציאות מדומה ומרחבי מייקרים.
- צוות מקצועי רחב ומגוון הכולל מומחי מחקר ופיתוח, ניהול איכות ובקרה.
- בעלי תפקידים בעלי הכשרה, השכלה וניסיון מרשימים הרלוונטיים להפעלת בית ספר באפיון נפשי.
- מערך פיתוח מקצועי והכשרות מקיף ומובנה לצוותים החינוכיים והטיפוליים.
- מערך טיפולי סדור הכולל מנהל תחום טיפול, רכזי טיפול והדרכה מקצועית שוטפת לצוותים.
- ניסיון משמעותי במתן מענים רגשיים, חברתיים וטיפוליים לתלמידים עם צרכים מורכבים.
- מערכות בקרה, איכות וליווי מקצועי התומכות ביישום עקבי של התהליכים החינוכיים והטיפוליים.
- התרשמות כוללת גבוהה של הוועדה מהמקצועיות, מההתאמה למכרז ומהיכולת להפעיל בית ספר באפיון הפרעות נפשיות באופן מיטבי.

בית אקשטיין בלט בהיקף ניסיונו בתחום החינוך המיוחד באפיון נפשי, במקצועיות הצוותים, במערך הטיפולי המקיף, ביכולות הפיתוח והבקרה הארגוניות, ובתוכניות חדשניות המותאמות לצורכי התלמידים. מכלול מרכיבים אלו העיד על התאמה גבוהה במיוחד להפעלת בית הספר מושא המכרז.

החלטות :

א. החלטה 1 :

ועדת המכרזים לאחר שקיבלה הסברים וקיימה דיון בנושא מאשרת את ניקוד האיכות כפי שניתן למציעים והוצג לה במסמך הסיכום להלן באופן מקוצר :

אמת המידה	בית אקשטיין שירותי חינוך בע"מ	אדנים מפעלי חינוך בע"מ	רשת תיכוני טומנשין בע"מ
ניסיון המשתתף בניהול מוסדות לחינוך מיוחד.	3.5	3.5	3.5
ניסיון בניהול בתי ספר של חינוך מיוחד	3.5	3	3.5
התרשמות מתפיסת עולם וניסיון	57	41	40
אמות מידה לפי הנוהל	16	14	14
סה"כ	80	61.5	61

ב. החלטה 2 :

בהתאם לכללי המכרז מציע אשר לא קיבל לפחות 80% מתוך 87 נקודות הצעות תפסל ומשכך קובעת הועדה כי הצעותיהן של אדנים מפעלי חינוך בע"מ ו- רשת תיכוני טומנשין בע"מ פסולות.

ההחלטות אושרו בשלב האיכות על ידי כל חברי הועדה :
 ענבר סמובסקי יו"ר הועדה ,
 ענבר הוכברג חברת ועדה ,
 זהבה לנדמן חברת ועדה
 לורן עייאש חבר ועדה

השלב הבא בדיון הינו הצגת תוצאות הצעות הכספיות /המחיר מוצג לחברי הוועדה טבלת הצעות המחיר וניתן להם הסבר על כך .

להלן פירוט ההצעה הכספית של המציעים :

רשת תיכוני טומנשין בע"מ	אדנים מפעלי חינוך בע"מ	בית אקשטיין שירותי חינוך בע"מ	
3%	6%	6%	"דמי ניהול" תקורה מתקציבי משרד החינוך
180,000 ₪	70,000 ₪	150,000 ₪	השקעה שנתית בבית הספר

בהתאם להוראות נוהל בחירת גורם מפעיל, במכרז נקבע כי סך ההשקעה המירבי יעמוד ע"ס של 150,000 ₪ לשנה. עוד נקבעה הוראה המאפשרת חריגה מהכלל כאמור בתנאים הבאים :

המשתתף הציג בהצעתו מקור תקציבי שאינו מתקציבו השוטף להשקעה. המשתתף צרף אסמכתא (מקובלת על הרשות ויועציה) למקור התקציבי כאמור. המשתתף הגיש תצהיר חתום על ידי מורשי החתימה מטעמו ומאומת ע"י עו"ד, לפיו לא הציג או נעזר במקור התקציבי שהוצג בהצעתו בהצעות למכרזים אחרים או לחלופין שהמקור התקציבי משמש למימון גם מכרזים אחרים אולם המקור התקציבי לא ייפחת בכל מקרה מהסכומים עליהם התחייב המציע בהצעתו.

המציע בית אקשטיין שירותי חינוך בע"מ עמד בדרישות המכרז לרבות בכל הנוגע להצעתו הכספית.

לאחר שהסתיים הדיון בהצעות המחיר מתקבלת החלטה מסכמת של ההליך .

החלטה הוועדה למכרז 21/2026 ועדה מיום 6.7.2026 :

ועדת המכרזים לאחר שקיבלה הסברים ביחס להצעות המחיר וקיימה דיון בנושא ממליצה לקבוע את בית אקשטיין שירותי חינוך בע"מ כזוכה במכרז.

ההחלטה אושרה על ידי :

ענבר סמובסקי יו"ר הוועדה
זהבה לנדמן , חברת ועדה
ענבר הוכברג, חברת ועדה
לורן עייאש , חבר ועדה