

27.3.2023

מכרז פומבי 14/2023 מתן שרותי הסעות חינוך מיוחד למוסדות חינוךהארכת מועד הגשהותשובות לשאלות(להלן הבהרה מספר 1)**מועד הגשה :****מועד הגשה אחרון נדחה לתאריך 23.4.2023 עד השעה 15:00 בלשכה המשפטית , בנין העירייה אחוזה 103 רעננה.**

תשובה	שאלה	סעיף במכרז	מס
<p>אין שינוי במחירי המכרז . המחיר המכסימלי במכרז גבוה מהמחירים המשולמים כיום.</p> <p>אין להגיש הצעה מעל למחיר המקסימום שנקבע.</p>	<p>מחירי המקסימום אינם תואמים את המחירים ועליות במשק (ריבית/אינפלציה וכו') יש לבטל את מחירי המקסימום או לחלופין לאפשר למציעים להגיש מחירים באופן פתוח גם מעל מחירי המקסימום על פי שיקול דעת המציע (שאלה דומה נשאלה בטענה להיות מחירי המכסימום נמוכים)</p>	סעיף 8	1
<p>אין שינוי בתנאי המכרז בנושאים אלה.</p>	<p>יש להצמיד את המכרז לעליית ריאלית במשק או לחלופין לאפשר לקבלן לנתק את היחסים לאחר שנה כל שנה על מנת לתת לקבלן אפשרות להשתחרר מההסכם במידה והמחירים אינם תואמים את המציאות המשתנה</p>	סעיף 8	2

תשובה	שאלה	סעיף במכרז	מס
<p>אין שינוי בטבלת האשכולות והרכבים. סוג הרכב בפועל יוזמן בהתאם לנתוני התלמידים שיתקבלו בכל מסלול.</p>	<p>יש צורך להפריד את האשכולות, הרבה קווים אינם דורשים רכבים מסוג מסוים שמופיע בטבלה עניין גורם להטעיה של המכרז ועיוות מעין תכסיסנות ולכן ראוי כי הרשות תאפשר למציעים להגיש באופן אינדיבידואלי על סוג הרכב הנכון לא לחלופין לא להציע על סוגי רכב שאינם וככל הנראה לא היו קיים במסלול</p>	סעיף 9	3
<p>אין שינוי בתנאי המכרז, ומבלי לגרוע מהם יצוין כי ככלל מדובר בישובים סמוכים.</p>	<p>חישוב תוספת במעבר מעיר לעיר אינו יכול להישען על תוספת לפי בסיס ק"מ מדובר על מעבר שיכול להיות בזמן (בגלל התנועה) יהפוך את התשלום ללא כלכלי ולכן מעבר מעיר לעיר צריך להיקבע על פי פרמטרים אחרים או לחלופין על פי הדרישה באופן ספציפי בגין קו ספציפי אחרת אין אופציה לקיים את בקשת הרשות לתוספת.</p>	סעיף 10	4

<p>אין שינוי בתנאי המכרז בענין וראה תשובה מס' 6 לענין התשלום</p>	<p>"על פי סעיף: תקנה 2(א) לתקנות הסעה בטיחותית מטילה על הרשות המקומית את החובה להעסיק את המלווים כעובדיה. חובה זו נגזרת מלשונה הברורה והחד משמעית של התקנה ומתכליתה. לביטוי "מי שמועסק בתפקיד מלווה בידי רשות מקומית" משמעות אחת ולפיה, הלוי יעשה בידי מי שמועסק ישירות על ידי הרשות המקומית. משמעות זו מתיישבת היטב עם תכלית החוק והתקנות לדאוג לביטחונם ובטיחותם של ילדים עם מוגבלויות. בנוסף לתפקידו של המלווה לשמור על הילד ולהקפיד על ביטחונו ובטיחותו במהלך הנסיעה, הוטלה עליו החובה לדווח לרשות המקומית או למוסד החינוכי על תופעות ואירועים חריגים המתרחשים בדרך ועל ליקויים בטיחותיים ברכב. מלווה שהוא עובד חברת ההסעות מצוי בניגוד עניינים מובהק בין חובתו לדווח אמת על מהלך הנסיעה ובין נאמנותו למעבידתו, חברת ההסעות, המשלמת לו את שכרו והקובעת את המשך העסקתו. רק העסקת המלווה ישירות על ידי הרשות המקומית תבטיח כי דיווחיו יהיו אמת ללא מורא ופחד להמשך העסקתו על ידי חברת ההסעות. העסקת המלווה כעובד קבוע של הרשות תבטיח רמתו המקצועית ואת היותו דמות קבועה ומוכרת בחייו הילד."</p> <p><b>2. זכאותם של ילדים עם מוגבלויות להסעה אל מוסדות החינוך נקבעה בסעיף 2(א) לחוק הסעה בטיחותית לילדים ולפעוטות עם מוגבלות, תשנ"ד-1994 (להלן: "החוק" או "חוק הסעה בטיחותית"), שזו לשונו:</b></p> <p><b>"ילד עם מוגבלות זכאי להסעה ממקום מגוריו או ממקום סמוך לו למוסד חינוך וממנו, לפי צרכיו ובהתחשב בסוג המגבלה שלו."</b></p> <p>סעיף 2(א1) לחוק קובע כי פעוט זכאי בנוסף להסעה גם ללווי בידי אדם מבוגר:</p> <p><b>"פעוט עם מוגבלות זכאי להסעה וללווי בידי אדם מבוגר נוסף על הנהג, ממגוריו או ממקום סמוך לו, למען יום שיקומי וממנו, לפי צרכיו ובהתחשב בסוג המגבלה שלו."</b></p> <p>כללים ומבחנים לעניין סעיף זה נקבעו בתקנות מכוח ההסמכה בסעיף 2(ב) לחוק, הקובע כדלקמן:</p> <p><b>"השר האחראי יקבע כללים ומבחנים לענין סעיף זה, לרבות לענין הסעה של ילדים עם מוגבלות ופעוטות עם מוגבלות שתלווה בידי אדם מבוגר בנוסף לנהג, וכן הוראות ותנאים לביצוע ההסעה והלווי של הפעוטות עם המוגבלות."</b></p> <p>השר האחראי, שר החינוך, התקין את תקנות הסעה בטיחותית לילדים נכים (כללים ומבחנים לזכאות להסעה וללווי), תשנ"ה-1995 (להלן: "תקנות" או "תקנות הסעה בטיחותית"). תקנה 2 קובעת את אופן ביצוע הלוי:</p> <p><b>"(א) ליווי לפי סעיף 2(ב) לחוק יהיה על-ידי מי שמועסק בתפקיד מלווה בידי רשות מקומית, או מתנדב שאושר לכך בידי ארגון ציבורי."</b></p>	<p>5</p> <p>סעיף 17</p>
--	---	-------------------------

תשובה	שאלה	מס	סעיף במכרז
<p>בשעות הליווי המפורטת לכל מסלול בנספח א', גולם הזמן הנדרש. המחיר לשעת ליווי הינו בהתאם להוראות חשכ"ל ובהתאם לעלויות שכר מינימום בשוק.</p>	<p>יש לשלם על פי הזמן הנדרש למלווה לטובת ביצוע משימתו מרגע יציאתו למשימה(מהבית) ועד לסיום ביצוע המשימה(חזרה הביתה) כדי למנוע פגיעה בתשלום שכר מינימום על פי חוק, לרשות יש חובה לתשלום על פי שכר מינימום כלפי המלווה.</p>	6	סעיף 17
<p>מדובר ביעדים שבהם אין תחבורה ציבורית נגישה וזמינה למלווים. וכפי שצוין ייקבע ע"י מנהלת ההסעות בעיריה אל מול הקבלן.</p>	<p>19. בהסעות ליעדים שייקבעו ע"י מנהלת ההסעות, הזוכה מתחייב להסיע את המלווה לנקודת איסוף/פיזור שנקבעה מראש ע"י מנהלת ההסעות בעירייה, <u>הכל בלא תשלום</u> תמורה נוספת מעבר לנקוב בהצעת המציע לכל מסלול.</p> <p>הרשות פועלת באופן אגרסיבי בעוד עלויות ההסעה דלק, נהג, מורטיזציה וכו' אינן משאירות יתרת רווח משמעותי לקבלן תוספת הסעת מלווים (שינוע) ממקום לקום על חשבון הקבלן יגרור את הקבלן להפסדים כלכליים ונסיון "לרמות" לדוגמה לנסוע ללא מלווה בקו או דברים יצירתיים אחרים הרשות מכשילה מראש את הקבלן ובאופן ישיר עניין זה מהווה פגיעה במוסעים כזכור תלמידי החינוך המיוחד על הרשות למנוע מצב בו היא מעבירה נטל בידיעה כי הוא עלול לפגוע בתושבים והמוסעים על ידה והכל על מנת לנסות לצמצם עלויות כמובן הרשות לא יכולה להיות במצב של עצימת עניים וראוי כי סעיף זה יהיה כך שהקבלן יתוגמל על נושא שינוע המלווים באופן כזה שתהיה לו יכולת לשנע והקבלן לא יחפש לבצע "תרגילים" שעלולים להסתיים באירועים של מות חלילה או פגיעה בתלמידים, לכן השינוע צריך נכון וראוי שתהיה לו התייחסות כלכלית (האם יש אופציה שהרשות דורשת לבצע פעולות ללא תשלום יכול שיש כאן טעם לפגם גם בנושאים מקבילים.</p>	7	סעיף 19

<p>מדובר בסיוע בעליה וירידה מהרכב בלבד וגם זאת רק במידת הצורך. אין מדובר בליווי התלמיד לשער בית הספר או חזרה ממנו.</p>	<p>21. במידה ואין מלווה, אחריות נהגי הזוכה לסייע לפי הצורך, במידה והתלמיד זקוק- בעלייה וירידה מהרכב של התלמיד / ציודו- לרכב ההסעות וממנו. אחריות הנהג לסייע, <b>ללא תוספת תשלום</b>.</p> <p>לא סביר אינו חוקי ואינו עומד בתקנות, לנהג אסור לעזוב את רכב ההסעה, במידה ויש תלמיד נוסף הנהג עלול להשאיר תלמידים ברכב ללא השגחה על מנת לסייע לתלמיד מסוים דבר שעלול להיגמר באסון, אין אפשרות לדרוש מאדם לבצע עבודה ללא קבלת תגמול ראוי לכן יש לבטל את הסעיף הנ"ל מיסודו.</p>	<p>סעיף 21</p>	<p>8</p>
<p>אין שינוי בתנאי המכרז, הדבר נגזר מצרכי הרשות בהתאם לשיבוצי התלמידים כפי שהם במועדים הרלבנטיים.</p>	<p>25. למען הסר ספק, מודגש כי העירייה רשאית בהתאם לצרכיה, גם במהלך השנה ולאורך כל תקופת ההסכם והאופציות, לשנות את סוג הרכב הנדרש על ידה מתוך האשכול בו זכה הקבלן, ועל הקבלן חלה החובה להציב רכב חלופי במחירי הצעתו. קבלן שלא יספק רכב חלופי כנדרש יידרש לשפות את העירייה בהפרש שבין מחיר הצעתו לבין ההוצאה שנגרמה לעירייה. העירייה תהיה רשאית לקזז את ההפרשים מהתמורה החודשית.</p> <p>קבלן אשר מקבל סידור עבודה בתחילת שנה אינו יכול להיות גמיש באופן שהרשות דורשת הרי בסופו של עניין יש מספר רכבים מסויים בגודל מסויים ואין אופציה שקבלן יכול להעמיד את כל סוגי הרכבים הדרושים ללא סוף רק בגלל סעיף במכרז, הסעיף צריך להיות שונה ככל שמתאספר לקבלן להחליף וללא חובה אחרת מתקיימת כאן התחייבות ללא סוף בלי גבולות הסעיף לא ראלי ואינו נכון ולכן יש לבטל סעיף זה או לפחות לשנות את החובה</p>	<p>סעיף 25</p>	<p>9</p>

<p>אין שינוי בתנאי המכרז, התימחור הינו בהתאם למפורט במסמכי המכרז של משרד החינוך - עמוד 24, נספח א' הערה בתחתית העמוד.</p>	<p>33. ייתכנו מסלולים בהם הקבלן יתבקש לבצע רק נסיעה בכיוון אחת- איסוף או פיזור- אין התחייבות למתן המסלול לשני הכיוונים.</p> <p>יש לבטל סעיף זה או לפחות במינימום הנדש על מנת לקיימו הרשות תשלום בגין כיוון אחד עלות של 150% מהכיוון (תוספת של 50% על מחיר הנסיעה וזאת על מנת לאפשר לקיים את דרישת הרשות ולמנוע פגיעה מהותית בקבלן.</p>	<p>סעיף 33</p>	<p>10</p>
<p>לא תתקיים ישיבת הבהרות. התשובות הינן כפי שמופצות לקבלנים</p>	<p>האם מתקיימת ישיבת הבהרות? מתי מתקיימת ישיבת הבהרות? האם הישיבה חובה?</p>	<p>7.1</p>	<p>11</p>
<p>לא</p>	<p>האם ניתן להסיע תלמידים באוטובוס פרטי?</p>	<p>2.12</p>	<p>12</p>
<p>אין שינוי בתנאי החוזה נשוא המכרז בענין זה</p>	<p>2.21 הקבלן מתחייב מראש לבצע את ההסעות, כפי שיונחה על ידי המנהל, תוך שימוש בכבישי אגרה (כביש 6, כביש 6 צפון, הנתיב המהיר לתל אביב, מנהרות הכרמל, וכל כביש שיוגדר בעתיד ככביש אגרה).</p> <p>עלות נסיעה בכביש אגרה יכולה להיות למעלה מ-50% מחיר הנסיעה ולכן יש לציין כי ככל שנדרש מהקבלן לנוסע בכביש אגרה הרשות תשלום את עלות כביש האגרה והנסיעה לגישה לכביש האגרה (במקרים מסויימים מדובר על מספר ק"מ סטיה מהמסלול) נכון כי הרשות תשפה את הקבלן בעניין העלויות הנ"ל שהן עליות ישירות כתוצאה מדרישה לשרות מיוחד מעבר לקיים במכרז</p>	<p>סעיף 2.21</p>	<p>13</p>

<p>אין שינוי בתנאי החוזה נשוא המכרז בענין זה , הנקבעים ע"י משרד החינוך</p>	<p>3.2.1 הרשות תהא רשאית לבטל את קבלת שירותי ההסעה, כולם או חלקם, גם במקרים בודדים של ביטול הצורך בהסעת בוקר בשל מחלת התלמיד המוסע, בהודעה הניתנת לקבלן ההסעות בהתראה של שעה אחת. במקרה של ביטול שירותי ההסעה בשל מחלת התלמיד, הקבלן יהיה זכאי לקבל מחצית (50%) מהסכום שהיה מגיע לו אילו ניתנו שירותי ההסעה בפועל, וזאת בגין שירותי <u>הסעת הבוקר בלבד</u>.</p> <p>התראה בזמן של שעה אינו ראלי שיבוץ הנהגים למשימות השונות יומיים מראש לפחות ולכן ביטול אינו מתאפשר בטווח קצר על מנת למצוא חלופה לנהג אחרת לא תהיה אפשרות להפעיל את הקו מדובר על אירוע לא פשוט כל ההכנסות של הנהג והרכב מתבססות על ביצוע הקווים כל שינוי ללא מתן הזדמנות למציאת חלופה או לחלופין ללא תשלום מלא של התמורה יוצאת חוסר איזון ותגרור אירועים כמו החלפת נהגים בקו חוסר יכולת לספק ביטחון למסיע וכו ולכן על הרשות לעדכן 24 שעות מראש מינימום ולשלם את מלא התורה בגין הביטול לטובת המוסע הקביעות וכו'</p>	<p>סעיף 3.2.1</p>	<p>14</p>
<p>אין שינוי בסעיף זה במכרז ובהיקף תחולתו, תנאים הנקבעים ע"י משרד החינוך</p>	<p>בצמוד לכך שהקבלן לא הציג לחברה אישור על היותו מפעל חיוני/ מפעל קיומי, במידה והציג סעיף זה אינו יכול לחול עליו מפני שהקבלן מחוייב למשרד הביטחון</p>	<p>סעיף 3.4</p>	<p>15</p>
<p>אין שינוי בתנאים הקבועים בסעיף זה במכרז והנקבעים ע"י משרד החינוך .</p>	<p>תשלום יעבור לקבלן תוך 45 ימים מיום מסירת החשבון לרשות ולא מיום הגשת החשבונית חשוב להבהיר כי אין לקבל שליטה על בדיקת הדודחות ואישורם עי הרשות ופעמים יוצא כי הרשות אינה עומדת בדיוק בתנאים הרשומים בהסכם מכיוון שהקבלן נמצא בעמדה נחותה נוצר מצב לא מאוזן שהקבלן לא מקבל את כספו בזמן ולכן יש להעביר לקבל את הכספים מיום הגשת החשבון המפורט דבר שנמצא בשליטת הקבלן ולא מיום הגשת החשבונית</p>	<p>סעיף 7.4</p>	<p>16</p>

17	סעיף 9.4	טבלת ההפרה. על פי טבלת ההפרה במוצע קנס 1359.67 ₪ מול ממוצע קו במכרז 186.36 ₪ האם העניין פורפראציונלי, מידתי, הוגן סביר? יש צורך לתקן את הטבלה ולהתאים אותה באופן סביר לעלויות הקווים המוצגים על ידכם הטבלה בנוסח הנ"ל היתה נכונה לאפשרות שקבלן היה מגיש באופן שאינו תלוי את המחירים הנראים לו לכל קו ובכך היה לוקח אחריות ככל שהרשות מגבילה את הקבלן בהגשת המחיר ראוי כי הטבלה תהיה בהתאם לעניין.	אין שינוי בתנאים אלה במכרז הנקבעים ע"י משרד החינוך
18		בתקופה האחרונה המשק אינו צפוי ולעל מנת לא לגרור את הקבלנים להפסדים מראש (חובת הקטנת הנזק) על הרשות להצמיד את החוזה למחירי הדלק, תשומות האוטובוסים למשהו לא יכול להיות שקבלן יכול לספוג עלויות בקצב מטורף כפי שקורה עכשיו ולמשך תקופה של שלוש שנים ולכן יש לדאוג לטפל בנושא הנ"ל.	אין שינוי בסכומי המכרז
19		תנאי המכרז אינם מאפשרים להגיש הצעה ראלית האם ניתן להחזיר את המסמכים לרשות ולקבל את הכספים ששולמו בגין הניירת חזרה בסך של 500 ש"ח?	לא. ניתן היה לעיין במסמכי המכרז לפני הרכישה
20		ב- 1.4.2023 צפוי לעלות שכר המינימום בכ 5% - וצפי לעלייה עד 2026 (תקופת המכרז) ל- 6,000 ₪ מבקשים להתאים את מחירי המכרז בהתאם.	מחיר שעת ליווי כפי שפורסם במסמכי המכרז הינו בהתאם להוראות החשב הכללי ונגזר מעלות שכר מינימום.  ככל ושכר המינימום יעלה העלות לשעת ליווי תעודכן באותם אחוזים בהתאם.

**חובה על המציע להתעדכן באתר העירוני עד המועד האחרון להגשה ולצרף כל הבהרה שתצא שהיא חתומה על ידו, כולל הבהרה זו.**