

**פרוטוקול מועצת עיר שלא מן המניין 4/2013**  
 (דו"ח מבקר העירייה לשנת 2012)

מישיבת מועצת עיר מיוחדת שלא מן המניין שהתקיימה ביום שני, כ"ז בטבת תשע"ד, 30/12/2013, בשעה 18:00, בחדר הישיבות בבית "יד לבנים".

**נוכחים:**

ראש העירייה	מר זאב בילסקי
סגן ומ"מ ראש העירייה	מר איתן גינזבורג
סגנית ראש העירייה	גב' רונית וינטראוב
סגן ראש העירייה	מר חיים גולדמן
חבר מועצה	מר אלי כהן
חברת מועצה	גב' דרורה כהן
חבר מועצה	מר מיכאל רייזמן
חברת מועצה	גב' מיכל ברם
חברת מועצה	גב' מתי בורושק
חבר מועצה	מר ניר קריסטל
חברת מועצה	גב' סימה פרי
חברת מועצה	גב' עדית דיאמנט
חבר מועצה	מר עידו דותן
חבר מועצה	מר צבי נדב רוסלר
חברת מועצה	גב' רחלי בן ארי סקת
חבר מועצה	מר שי אבן

**מוזמנים:**

מנכ"לית העירייה	גב' מיכל הירש נגרי
גזבר העירייה	מר אמיר ברטוב
סמנכ"ל למינהל וקיימות	גב' פרי נתיב
היועצת המשפטית לעירייה	גב' דפנה קינן, עו"ד
מבקר העירייה	מר משה הנדין
יועצת משפטית	גב' אילנה בראף, עו"ד

**נעדרו:**

חברת מועצה	גב' דבי סלוצקי
חבר מועצה	מר חיים ברוידא
חבר מועצה	מר צבי גרינגליק

## על סדר היום:

1. דו"ח מבקר העירייה לשנת 2012.

### ראש העירייה:

אני שמח לפתוח את ישיבת מועצת העיר שלא מן המניין בנושא דו"ח הביקורת לשנת 2012. טרם פתיחת הישיבה, אני מבקש לברך את מיכל הירש-נגרי, המנכ"לית החדשה. מינוייה הוא שיא היסטורי, בהיותה האישה הראשונה המכהנת בתפקיד זה מאז הקמתה של רעננה בשנת 1922. אנחנו מאחלים לך הצלחה בתפקיד ולפי מה שכבר נעשה בשבוע הראשון, זה נראה מבשר שעשינו טוב.

משה הנדין, מבקר העירייה, בבקשה.

### מר משה הנדין:

כעת עולה לדיון במועצת העיר שלא מהמניין דו"ח מבקר העירייה לשנת 2012. זהו דו"ח מס' 19 אותו הכנתי במהלך שרותי בעיריית רעננה. בתקופת כהונתי זו מטרתי העיקרית היא שיפור מתמיד בתפקוד המערכות המוניציפליות של רעננה והעלאת איכות רמת השירות שהעירייה מעניקה לתושבי העיר. מבקר העירייה עומד מול עובדי העירייה מנהליה ונבחריה. כמו כן, מול עובדי כל הגופים העירוניים שמקבלים תמיכה מהעירייה והינם גופים מבוקרים עפ"י חוק פקודת העיריות. בעיני כ"א מעובדי העירייה, מנהליה ונבחריה הוא חלק מתזמורת שמפעילה את העירייה. כל חלק מהתזמורת הוא חשוב כי פגיעה בו עלולה להשמיע צלילים צורמים. ולכן אני שומר מכל משמר על כבוד המבוקרים. לשם כך יושבת הביקורת עם כל המבוקרים באשר הם, על טיוטת דוחות הביקורת הרלוונטיים לגביהם ועפ"י בקשתם מעבירה להם את טיוטת דוח הביקורת ע"מ שיוכלו להתעמק בו ולהשיב בכתב, שזהו אכן רצונם. כל תגובה של המבוקרים, בעל פה והן בכתב נכללת בדו"ח ומהווה חלק אינטגרלי ממנו. החמצן המפעיל את המערכת העירונית הוא כסף. כסף שמגיע לרשות הוא כל כולו כסף ציבורי שיש להוציאו בצורה יעילה ביותר ע"מ שיגרום לאופטימיזציה של שירותים שיינתנו לתושבי העיר. אחזור על 2 כללים הכרחיים ע"מ להגיע לכך והם- א. אין לחרוג בשום אופן מהתקציב שהוקצב. ב. כל פרויקט מהותי שמחליטים יש לבדוק באופן יסודי מההיבט הכלכלי ולנהוג עפ"י הכלל 7 פעמים תמדוד פעם תחתוך.

אחד הנושאים המרכזיים בעיני הוא נושא טוהר המידות. ברגע שנושא זה נוחת על שולחני אני מזיז את כל השאר ומטפל רק בו. בדו"ח הנוכחי יש 2 פרקים בתחום זה כשאחד מתייחס לנבחר

ציבור והשני לאחד ממנהלי העירייה. הטיפול בנושא של נבחר הציבור היה מורכב והופעלו עלי לחצים לא מעטים. הדו"ח הועבר במלואו לידיעת ראש העירייה הקודם והמנכ"ל שכיהן אז כבר ב- 30.10.2012 וכיום הוא מונח לפניכם. מתחייב אני שגם להבא אטפל בכל הנושאים מסוג זה עד תום במידה ויגיעו לשולחני.

יש לציין כי למעלה מ-80,000 זוגות עיניים של תושבי העיר מביטות על התנהלות העירייה, על כלל עובדיה, מנהליה ונבחריה. חשוב ביותר שהתנהלות זו תהיה ללא דופי כמתחייב מכללי מנהל תקין ועפ"י אמות המוסר.

לבסוף ברצוני להודות לעוזרתי הנאמנה מיכל ירון ולמנהלת לשכתי שרית בן שמואלי, המסייעות לי בהכנת הדו"ח השנתי ובטיפול בתלונות הציבור. ברצוני לסיים בתודה לכל אלה שעזרו לי בעבודתי, הקשיבו לדבריי ומשתדלים לתקן את הדרוש תיקון ולהשתפר.

#### **ראש העירייה:**

תודה רבה לך משה. אני מזמין את יו"ר ועדת הביקורת מהקדנציה הקודמת, הדינאמית והצעירה, סימה פרי, בבקשה.

המלצות הועדה לענייני ביקורת – דו"ח מבקר העירייה לשנת 2012 – מצ"ב בנספח מס' 1 לפרוטוקול.

#### **גב' סימה פרי:**

היום אני נפרדת מהתפקיד המשמעותי שביצעתי בשלוש השנים האחרונות של הקדנציה האחרונה כיו"ר ועדת הביקורת. בפתח דבריי ברצוני להודות לכם חברי וועדת הביקורת: שוש לוי, מיכאל רייזמן, עדית דיאמנט, דבי סלוצקי, דרורה כהן ומייש איזקסון על השתתפותכם הפעילה בישיבות, על האכפתיות ועל קיום דיונים מקצועיים ורציניים, שהתארכו שעות ארוכות. אני רוצה להודות גם לך משה הנדין, מבקר העירייה, ולמיכל ירון על עבודת הביקורת המקצועית שלכם. למירי נוימן, על מאמציך ופעילותך הנמרצת כמזכירת הוועדה, ולצילה ואביטל שלידך שדאגו לתיאום הלוגיסטי, ועמדו אף הן לרשות הוועדה ככל שנדרש.

כל ארגון שואף שעובדיו יקפידו על ביצוע הנהלים הפנים ארגוניים, ועל אחת כמה וכמה שיקפידו עובדיו על ביצוע הוראות החוק. מטרה זו מושגת, בין היתר, על ידי מערך הבקרה הפנימית בארגון.

מבקר העירייה מר משה הנדין, ומיכל ירון מנהלת מחלקת הביקורת האמונים על מלאכת הביקורת של עיריית רעננה על כל אגפיה ומוסדותיה, עושים את מלאכתם נאמנה, ומעבירים לגוף המבוקר את דו"ח הביקורת ואת המלצותיהם ליישום בזמן אמת, מיד לאחר שמתגלים הכשלים.

בחלק מן המקרים המלצות הביקורת מיושמות מיידית או נמצאות בתהליך של יישום, אולם מצאנו מקרים רבים שבהם לא נעשה די הצורך כדי ליישם את המלצות הביקורת בהקדם או בכלל. ובמקרה מסוים המלצות הביקורת לא קוימו במפגיע. על כך נתנה הוועדה את דעתה בהמלצותיה, הוסיפה המלצות רבות משלה לדו"ח הביקורת, והתמקדה בין היתר בהטלת האחריות לביצוע המלצות הביקורת על בעלי התפקידים הבכירים באגפים הרלבנטיים.

אדוני ראש העיר, אני רואה חשיבות עליונה במעקב אחר ביצוע הליקויים, וסבורה כי כל מנהל אגף או מחלקה מבוקרת צריך לקחת אחריות על הביקורת ולדאוג לקיומן של המלצות הביקורת הלכה למעשה.

אני מאמינה כי בקדנציה הנוכחית בראשותך יתנהל מעקב ופיקוח צמודים יותר לביצוע המלצות הביקורת, ובטוחה כי הוועדה המקצועית למעקב אחר ביצוע ליקויים בראשותה של המנכ"לית החדשה מיכל הירש נגרי תתכנס כמתחייב על פי הדין ותדאג לכך.

### **דו"ח 2012 והמלצות הוועדה**

הוועדה דנה באופן יסודי ומעמיק בדו"ח הביקורת לשנת 2012 ב - 11 ישיבות שבהם התכנסה. בין היתר- הזמינה הוועדה את מנכ"ל העירייה ונושאי תפקידים בכירים בעירייה, כדי לשמוע ולקבל את התייחסותם לדו"חות השונים, ובעיקר שמה לה וועדת הביקורת למטרה להמשיך ולעקוב אחר ביצוע דו"חות משנים קודמות, הגם שאינם נכללים במעקב הביקורת בדו"ח הנוכחי.

בישיבות הוועדה, שארכו שעות ארוכות, קיימנו דיונים מעמיקים בנושאי הדו"ח, ולאחר מחשבה והפעלת שיקול דעת קיבצנו את המלצותינו בקובץ המונח היום לאישור מועצת העיר. בסיום הדיון בישיבה זו תתבקשו לאשר את המלצות הוועדה, ולאחר אישורן תהפוכנה המלצות אלו להיות חלק בלתי נפרד מדו"ח הביקורת.

מועצת העיר היוצאת אישרה את החלטת הוועדה, שלפיה מבקר העירייה ינהל מעקב גם אחר ביצוע המלצות הוועדה, כחלק משגרת המעקב אחר ביצוע הדו"חות, ויציין בדו"חות המעקב - אלו מהמלצות הוועדה טרם בוצעו. אני מקווה שכבר בדו"ח לשנת 2013 בחן המבקר את ביצוען של המלצות וועדת הביקורת, ותוצאות בדיקתו יעמדו לבחינת ועדת הביקורת הנכנסת.

בדוח 2012 ישנה ביקורת על התנהלותם של גורמים בכירים בעירייה ובהם גם תלונה כנגד נבחר ציבור.

הוועדה סבורה כי יש לתת למבקר העירייה גיבוי מלא ולחזק את ידיו, בכך שאינו חוסך ביקורתו מכל עובד עירייה באשר הוא, שהרי אין עובד, בכיר ככל שיהיה, החסין בפני הביקורת.

ספר הביקורת הנוכחי מכיל אחד עשר דו"חות ביקורת שונים. הדו"חות עוסקים במגוון נושאים החל מסוגיות כספיות כמו בדיקת הוצאות שהוצאו עבור שירותי מתכננים, נותני שירותים ויועצים בעיריית רעננה ומערך החנייה בתשלום בעיר, סוגיית בטיחות במוסדות חינוך שלצערי הרב חזרה גם בדו"ח זה, וגם בנושאים של דיני נפשות בדו"חות בדבר פעילותן של קצינות ביקור סדיר והתנהלות פקידת סעד לסדרי דין. כמו כן עוסק הדו"ח בתלונה כנגד נבחר ציבור.

חברי הוועדה שמו כנר לרגליהם את ערך השמירה על כספי הציבור, והביעו בהחלטות הוועדה לא אחת את החובה להתייחס לכספי ציבור בחרדת קודש, ולעשות הכל כדי לחסוך ולהתייעל. ברוח זו המליצה הוועדה בקשר לדוחו"ת הנוגעים להעסקת יועצים ומתכננים בשכר כי על העירייה לבחון את נחיצות העסקת היועצים ולשקול במידת הצורך את הכדאיות הכלכלית שבהעסקתם של יועצים על בסיס קבוע כעובדי עירייה.

חברי הוועדה רואים את נושא הבטיחות במוסדות ציבור בכלל ובמוסדות חינוך בפרט כנושא בעל עדיפות ראשונה במעלה. הוועדה הביעה עמדתה כי אינה מקבלת טיעון שהעדר תקציב יהווה סיבה לדחיית הטיפול במפגע הבטיחותי, ככל שמדובר במפגעי בטיחות שתיקונם המיידי נדרש או לשיפוצי קיץ. אני מקווה ומאמינה כי למרות המצב הכספי הקשה שבו נתונה העירייה בעת הזו יעמדו נושאים אלה בראש סדר העדיפויות התקציביים.

דו"חות הביקורת שנגעו לתפקודן של קצינות ביקור סדיר ועו"ס לענייני סדרי דין נגעו לנושאים רגישים מאוד המערבים דיני נפשות ונוגעים לגורלן של משפחות, הורים וילדים. דו"חות אלו העלו את השאלה הקשה האם עומס, שיטות העבודה ומחסור בתקנים עלול לפגוע באיכות ובטיב העבודה? הוועדה אימצה את המלצות המבקר והוסיפה המלצות משלה בעיקר בנושא של בחינת התקנים.

באשר לדו"ח בדבר בדיקת תלונה נגד נבחר ציבור, מאחר שעלו בו טענות של חוסר ידיעת המותר והאסור בנוגע לניגוד עניינים, הוועדה ממליצה כי יוכן אוגדן של הנחיות, נהלים, המלצות וזכויות לחברי מועצה. אוגדן זה יחולק לחברי המועצה בתחילת קדנציה וכן לחברי מועצה אשר יתחילו לכהן במהלך הקדנציה.

בהזדמנות זו אני מבקשת לברך על יוזמתו של איתן גינזבורג סגן ומ"מ ראש העיר לקיים מפגש מקצועי לחברי המועצה הנכנסת, שבו בין היתר יסקרו בפני חברי המועצה גם את הנושאים הקשורים לניגוד עניינים.

כפי שכבר נאמר, המלצות הועדה, המונחות היום על שולחן מועצת העיר לצד המלצות המבקר, נתקבלו לאחר דיונים מעמיקים בדו"ח הביקורת במטרה לתקן, לשפר ולמנוע את הישנותם של המקרים המנויים בדו"ח. על כן, כולי תקווה שהדרג הניהולי יפעל ליישום המלצות אלה. לסיום, אני מבקשת לאחל ליו"ר הועדה הנכנס חבר המועצה חיים ברוידא ולחברי הוועדה החדשה הצלחה בתפקידם החשוב, וקיום דיונים פוריים וענייניים בנושאי הביקורת שיעמדו על הפרק.

### **ראש העירייה:**

יישר כח לך סימה. עברתי על הדו"ח ולמדתי שהוועדה בראשותך, השקיעה הרבה עבודה ואני יכול להבטיחך כי אני והמנכ"לית, נעקוב אחרי ביצוע ההמלצות בדו"ח. האם יש התייחסויות?

### **גב' זרורה כהן:**

אני מבקשת לציין לשבח את אופן ניהול הישיבות בועדת הביקורת למרות, שסימה ייצגה את האופוזיציה, הישיבות התנהלו בדרך עניינית, מכבדת ולגופו של עניין. על כך אני רוצה להודות לך, סימה. יישר כוח!

אני מבקשת גם לברך את איתן על יוזמתו לקיים הדרכה לחברי מועצת העיר. אני כבר שנתיים וחצי חברת מועצה ויש הרבה דברים שאינני יודעת. אנחנו יכולים לחטוא בקלות ולכן ברכות על היוזמה.

### **גב' רונית וינטאוב:**

עד שדו"ח הביקורת איננו מגיע לשולחן מועצת העיר, תכניו רחוקים מעין הציבור. בתוך המערכת יודעים על הנושאים המבוקרים וחשוב לטפל בהם בזמן אמת. לפני שנה ישבנו חברי ואני בישיבה, שבה התקבלה החלטה למנות סגן ראש עיר, דבר שהוביל, בין השאר, לפרישתנו מהקואליציה. הדו"ח היה חסוי וכיבדנו את העניין. אבל עצם העניין היה ידוע בעירייה. ראש העיר שיתף אותי והוא שהחליט להעביר את הנושא לבדיקת המבקר ויחד עם זאת, זה לא הפריע לו למנות אותנו לסגנו.

אני מרגישה שזו חובתנו לציבור לפרוש מהקואליציה בשל מינוי עוד טרם נתבררה התלונה. ולכן אני אומרת, אסור להסתתר מאחורי החיסיון ולראיה, ראינו את הנזק. זה חשוב לבריאותה של מערכת ציבורית. לא היה בתולדות רעננה מקרה כזה ואני מקווה ששוב לא יהיה.

### **זרורה כהן:**

כל עוד אדם לא יצא חייב בדין. אסור להטיל בו אשמה.

### **גב' רונית וינטאוב:**

אני מוצאת לנכון להפנות תשומת הלב להתנהלות ראש העירייה באותה נקודת זמן.

**גב' מתי בורושק:**

אין מה להשוות בין התקופות. היום, בהנהגתו של זאביק, אנחנו אופטימיים.

**ראש העירייה:**

אני מבקש שוב להודות לסימה פרי, לשוב לוי, לעדית דיאמנט, למיכאל רייזמן, לדבי סלוצקי, לדרורה כהן, למייש אייזקסון, למבקר העירייה, משה הנדן, למיכל ירון ולמירי נוימן על העבודה המסורה. אם אין התייחסויות נוספות, ניגש להצבעה.  
מי לאישור המלצות הועדה לענייני ביקורת – דו"ח מבקר העירייה לשנת 2012?

**הצבעה:**

בעד – 16  
נגד –  
נמנע –

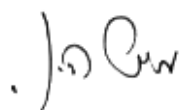
**החלטה:**

המלצות הועדה לענייני ביקורת – דו"ח מבקר העירייה לשנת 2012 אושרו פה אחד.

**ראש העיר**

אני מודה לכולכם ונועל בזאת את ישיבת מועצת העיר המיוחדת שלא מן המניין בנושא דו"ח מבקר העירייה לשנת 2012.

רשמה: פרי נתיב, סמנכ"ל למינהל וקיימות



מיכל הירש נגרי  
מנכ"לית העירייה



זאב בילסקי  
ראש העירייה

**נספחים:**

**הועדה לענייני ביקורת**  
**עיריית רעננה**  
**המלצות הועדה לענייני ביקורת –**  
**דו"ח מבקר העירייה לשנת 2012**



המלצות הועדה  
לשנת 2012.pdf