

י"ב אלול תשע"ג  
 18 אוגוסט 2013

**פרוטוקול מועצת עיר שלא מן המניין 2/2013**

מישיבת מועצת עיר שלא מן המניין, שהתקיימה ביום רביעי, ח' באלול תשע"ג, 14.8.13 בשעה 20:30 בחדר הישיבות בבית "יד לבנים".

**נוכחים:**

ראש העיר	מר נחום חופרי
סגן ראש העיר	מר איתן גינזבורג
סגנית ראש העיר	גב' מלי פולישוק בלוך
חבר מועצה	מר אילן כהן
חברת מועצה	גב' בלה צור
חברת מועצה	גב' דבי סלוצקי
חבר מועצה	מר דן ברוך
חבר מועצה	מר מייש אייזיקסון
חבר מועצה	מר מיכאל רייזמן
חבר מועצה (הגיע ב- 19:45)	מר משה הרשקוביץ
חברת מועצה	גב' סימה פרי
חברת מועצה	גב' עדית דיאמנט
חבר מועצה	מר צבי נדב רוסלר
חברת מועצת עיר	גב' רונית ויינטראוב
חברת מועצה	גב' שוש לוי
חבר מועצה	מר שי אבן

**מוזמנים:**

מנכ"ל העירייה	מר בני ברמה
גזבר העירייה	מר אמיר ברטוב
סמנכ"ל למינהל וקיימות	גב' פרי נתוב
היועצת המשפטית לעירייה	גב' דפנה קינן, עו"ד
מבקר העירייה	מר משה הנדין
יועצת משפטית	גב' אילנה בראף, עו"ד

**נעדרו:**

סגן ומ"מ ראש העיר	מר יואל עזרזר
חבר מועצה	מר אריה פרידמן
חברת מועצה	גב' דרורה כהן

י"ב אלול תשע"ג  
18 אוגוסט 2013

## על סדר היום:

1. אישור דו"ח כספי מבוקר לשנת 2012.

## ראש העיר

אני מתכבד לפתוח את ישיבת מועצת העיר שלא מן המניין בעניין הדו"ח הכספי המבוקר לשנת 2012 ומבקש מגזבר העירייה, אמיר ברטוב, להציג את הדו"ח. אמיר, בבקשה.

## מר אמיר ברטוב

שנת 2012 נסתיימה בעודף תקציבי של 1,726 מיליון ₪ בתקציב הרגיל. מאד דומה לשנת 2011, שבה סיימנו את השנה בעודף תקציבי של 1,785 מיליון ש"ח. הדו"ח כולל נתונים נוספים וביניהם אחוזי גביית ארנונה שוטפת בשיעור של כ-96%, שגם הם דומים לאחוזי הגבייה בשנת 2011. יש פירוט הלוואות והחזרי הלוואות וכן תקציבי פיתוח.

## ראש העיר

תודה אמיר. האם יש שאלות או התייחסויות?

## מר מיכאל רייזמן

אני מבקש להתייחס לעמ' 8 בדו"ח – ריכוז תקבולים ותשלומים בתקציב הרגיל והבלתי רגיל. יש כאן גרעון של 23,160 מיליון ₪. זאת, לעומת עודף של 26 מיליון ₪ אשתקד. האם יש כאן איחוד של התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח?

בעמ' 4 בדו"ח – סעיף גרעונות. העירייה לקחה השנה הלוואה של 47 מיליון ₪ כדי להקטין את הגרעון בתב"רים ולא כפי שהובטח, שזו תהווה הלוואת גישור על פרויקטים שביצענו ועד שיתקבלו ההכנסות ממשרדי הממשלה הרלבנטיים. היה מוסכם על כולנו, שההלוואה תוחזר לכשיגיעו התקבולים. למה זה לא קרה? זה מעלה את הספק שההלוואה נלקחה לא למטרה זו אלא כדי לשפר את תזרים המזומנים של העירייה. סיימנו את השנה בגרעון של 11,300 מיליון ₪. שתבינו מה המצב, אם לא היינו לוקחים את הלוואה, היינו היום בגרעון של 58 מיליון ₪. עשיתי השוואה ב-55 רשויות מקומיות. ולא נעים לי להגיד שרעננה מככבת במקום הראשון בעומס המילווה.

בעמ' 33 בדו"ח – מצבת כח האדם. יש ממוצע שנתי של 1804 עובדים במהלך השנה. המשכורת הממוצעת עומדת על 162,000 ₪ לעובד לשנה. זה גידול של 10,000 ₪ לעובד לעומת אשתקד כולל גידול ענקי במספר העובדים השנה. בשנים 2004-2005 היו 1450 עובדים והיום 1800 עובדים וכמות האזרחים בעיר לא השתנתה. האם מישוהו בדק לאן הלך הכסף? 49% מהתקציב מיועד לשכר ורק 39% לפעילויות. בערים אחרות התמהיל בדיוק הפוך. כ-35% לשכר וכ-40-42% לפעילויות. צריך לספר לתושבי העיר לאן הולך הכסף.

י"ב אלול תשע"ג  
18 אוגוסט 2013

העירייה סיימה השנה באוברדראפט של 11,160 מיליון ₪, דבר שלא היה כמוהו הרבה שנים. אולי בכלל לא היה דבר כזה. רק כדי לסבר את האוזן, הריבית על האוברדראפט הזה היא 3,700 מיליון ₪. וזאת בנוסף לריבית שהעירייה שילמה על ההלוואות וההצמדה. אלה סכומים אסטרונומיים של כמעט 19 מיליון ₪. תחשבו מה ניתן היה לעשות עם סכומים אלה? יש בדו"ח חובות מסופקים של למעלה מ- 204 מיליון ₪. 160 מיליון ₪ מכלל החייבים, שזה 78%. זה מטורף. מכניסים את זה בתור נכס כי זה משפר את המאזן אבל אני בספק לגבי החובות האלה. חלק ניכר מהם הם חובות אבודים וטוב הייתה עושה העירייה אם הייתה גובה אותם, אם יש סיכוי לגבות אותם, או מוחקת אותם. בשבע שמונה השנים האחרונות עלו החובות מ- 8 מיליון ₪ ליותר מ- 160 מיליון ₪. זה 878% בשמונה שנים. לגבי הגרעון בתב"רים. אנחנו בגרעון של 85 מיליון ₪ וזאת אחרי שהכניסו הלוואה של 47 מיליון ₪. בלי ההלוואה, אתם מבינים באיזה מצב גרעון היינו נמצאים? בעניין חובות לספקים ונותני שירות, יש חוב של יותר מ- 80 מיליון ₪ בסוף 2012.

#### מר אמיר ברטוב

אתה מטעה בעניין זה. החוב שולם בינואר. זו יתרת ספקים ליום 31.12.2012, אשר משולמת בחודש ינואר 2013.

#### מר מיכאל רייזמן

נכון, אבל כדאי להשוות החוב לספקים ונותני שירות לשנים הקודמות.

#### מר אמיר ברטוב

אינני רואה הבדלים משנים קודמות זה נרשם כהוצאה לסוף דצמבר ושולם בינואר. בשנת 2011 היה סעיף זה גבוה במקצת בסך 85 מיליון ₪, ששולמו בינואר 2012.

#### מר מיכאל רייזמן

אני מבקש להתייחס גם לגרעון החברה הכלכלית. 12 מיליון ₪, שהעירייה ערבה להם ובסופו של דבר החוב הזה ייפול על כתפי העירייה. באשר לרמת דירוג העירייה, המבקר מציין כי רמת הדירוג של העירייה ירדה ב- 2012 מטריפל A ל-AAA+. ומה שיותר מעניין הוא כי בצפי קדימה, ממצב של נזילות ניטראלית ירדה העירייה למצב של נזילות שלילית. במבט לטווח ארוך, המשמעות היא שהעירייה נמצאת בבעיה.

#### ראש העיר

האם יש התייחסויות נוספות?

#### מר איתן גינזבורג

היום התפרסמה כתבה עם נחום חופרי באתר WALLA ובה שאלו אותו לגבי הגרעון. והתשובה הייתה "היום חתמנו על הדו"ח המבוקר לשנת 2012 ולא רק שאין גרעון, אלא יש עודף". ולכן,



רחוב אחוזה 103, מיקוד 4360027 • המוקד העירוני 107

טל. 09-7610231 • פקס 09-7622163 • [www.raanana.muni.il](http://www.raanana.muni.il)

67669

י"ב אלול תשע"ג  
18 אוגוסט 2013

דווקא היום, כשאנו דנים בדו"ח המבוקר, אני מבקש להתייחס לדברים לאשורם ולהציג עובדות ולא עיוותים, שלא לומר שקרים. לעצם העניין, אנחנו במצב כספי לא טוב ואל לנו לסמא את עיני הציבור. צריך לומר לציבור את האמת גם כשהיא כואבת. אנחנו במצב כספי בעייתי.

### ראש העיר

התייחסויות נוספות?

### גב' סימה פרי

להציג את הדו"ח היום ולומר שאנחנו בעודף תקציבי כשיש גרעון כל כך גדול ואוברדראפט, גרעונות בתב"רים, חובות מסופקים, חובות לספקים ולנותני שירות, ואני שואלת איך אפשר להציג דו"ח זה כחיובי כשיש בו כל כך הרבה חובות שמצביעים שמצב העירייה הוא בכי רע. שאלה נוספת היא, איפה הם כספי ההלוואה ע"ס 47 מיליון ש"ח? האם הם נבלעו לבור התב"רים או לתשלום חובות בתקציב הרגיל? רונית שאלה שאלה זו פעמים אחדות ולא קיבלה תשובות מניחות את הדעת. ושאלה שלישיית, איך זה קרה שלא נסגרו 17 תב"רים? ועל איזה תב"רים מדובר?

### מר אמיר ברטוב

אינני מבין את ההערה לגבי התב"רים. יש יותר מ- 17 תב"רים שלא נסגרו כי לא בכל התב"רים נסתיימו העבודות או שטרם קיבלנו את התקבולים ממשרדי הממשלה.

### גב' סימה פרי

בעניין זה נעזרתי ברואה חשבון (מצביעה על תושב היושב בכיסאות הקהל).

### ראש העיר

אין מניעה שתיעזרי בכל מי שאת מבקשת אבל פה דנים רק חברי מועצת העיר.

### גב' סימה פרי

אני מתקנת את השאלה.

### ראש העיר

האם יש התייחסויות נוספות?

### גב' עדית דיאמנט

הכוונה היא לעמ' 19, שבו מצוינים תב"רים עם חריגה תקציבית.

### גב' סימה פרי

מדוע הדו"ח איננו מצביע על המצב האקטוארי של העירייה ומתייחס לנושא הפנסיות והתחייבויות עתידיות של העירייה? הערה נוספת מתייחסת לעמ' 41 בסעיף תמיכות והשתתפויות.

י"ב אלול תשע"ג  
18 אוגוסט 2013

שם מצוין סכום של 355 אלף ₪ לתמיכות והשתתפויות אחרות. כנ"ל לגבי סעיף לתמיכות לחינוך. במה מדובר? למה אין פירוט?

### מר אמיר ברטוב

יש איגודי ערים, המועצה הדתית וכדומה, תמיכות שרואי החשבון מכניסים יחד. לבקשתך, אשלח פירוט. כנ"ל לגבי החינוך.

### ראש העיר

אם אין התייחסויות נוספות, אבקש מאמיר להשיב על השאלות.

### מר אמיר ברטוב

מספר דוברים עשו ערבוב בין הדברים, דהיינו בין תקציב רגיל לבין תקציב פיתוח. בתקציבי פיתוח, אורך התקופה איננה שנת התקציב כי יש פרויקטים שנמשכים 4 חודשים ויש פרויקטים שנמשכים 24 חודשים, כמו, למשל, מבני חינוך שתהליך האישורים והבנייה ארוך יותר משנה קלנדרית. לגבי הגרעון בתב"רים, צריך להבין שמדינת ישראל מתכננת מוסדות ציבור בשיטה שהרשות המקומית חייבת להיכנס לגרעון. הרשות המקומית, היא זו המוציאה את המכרז, בוחרת את הקבלן, משלמת על העבודות- ורק חודשיים-שלושה אחר-כך, הממשלה מעבירה את הכסף. אשתקד, למשל, היה פיתוח אדיר, בהשוואה לערים אחרות. העירייה הקימה בשנה שעברה 15 גני ילדים בעלות של 20 מיליון ₪. משרד החינוך התחייב ל-10,5 מיליון ₪ אבל הכספים הראשונים הגיעו בחודש נובמבר כאשר הילדים כבר למדו בגנים אלה מסוף חודש אוגוסט והעירייה מימנה את חלקו של משרד החינוך לאורך חודשים אלה. לכן, ההשוואה עם מקומות אחרים איננה רלבנטית.

באשר לעומס המילווה, יש להבחין בין סיום השנה בעודף תקציבי לבין עומס מילווה. זה נכון בהרבה חברות עיסקיות גדולות ומצליחות, למשל, חברת "טבע". חב' טבע מציגה רווח של מאות מיליוני ₪, אך במאזן יש לה הלוואות לזמן ארוך במיליארדים! העירייה שילמה בסוף השנה את כל תשלומי ההלוואות לשנה זו, ובכל שנה העירייה תחזיר את ההלוואות לאותה שנה. רק בזכות זה, העירייה יכולה להשקיע בבנייה ובפיתוח ציבורי. זה מאפשר מינוף. לכן, להציג עומס מילווה כגורם שלילי, זה לא נכון. המלצת כל גורמי המקצוע היא להשתמש במינוף לצורך ביצוע השקעות(תקציבי פיתוח). ההלוואות שהעירייה לוקחת משמשות לביצוע השקעות, שמהן נהנים תושבי רעננה באופן מיידי, והחוזר מתבצע בשנים הבאות.

### גב' רונית ויינטראוב

אבל מצב של מינוף יתר הוא שלילי.

### מר אמיר ברטוב

באשר להלוואה ע"ס 47 מיליון ₪. קיבלתם פירוט בכתב למה נועדו כספי ההלוואה.

י"ב אלול תשע"ג  
18 אוגוסט 2013

### גב' רונית ויינטראוב

אני מבקשת לצרף את מסמכי ההלוואה לפרוטוקול כדי שלא אאלץ לפנות שוב למנהלת המחוז ולהשקיע כסף בעו"ד פרטי.

### ראש העיר

אני מבקש שתאפשרי לאמיר להשלים את תשובתו.

### מר אמיר ברטוב

דובר כאן על תופעה "מדאיגה" (במרכאות) של גידול במספר העובדים. יש גידול בגלל הגידול בפעילויות. למשל, 15 גני ילדים חדשים, 2 סייעות בכל גן, חלק גדול הם גני יול"א, שזו תוספת של עוד גננת וסייעת, יותר מוסדות חינוך שמצריכים כח אדם נוסף. כך גם באגף ההכנסות. להגיד שהצגת הדו"ח, כאילו שהשנה הסתיימה בעודף תקציבי זה שיקרי- זה לא נכון.

### מר איתן גינזבורג

לא זה מה שאמרתי. אמרתי שראש העיר אמר בראיון, שלא רק שאין גרעון אלא יש עודף. בסך הכל, בתקציב העירייה יש גרעון.

### מר אמיר ברטוב

משרד הפנים בודק עודף תקציבי וגרעון מצטבר רק לגבי התקציב הרגיל. אמרתי בעבר ואני אומר שוב שמדיניות הממשלה מחייבת את הרשות המקומית להיכנס לגרעון בתב"רים. למשל, הנחת קו הניקוז ברחוב אופסטרלנד. העירייה מימנה את העבודות עד קבלת הכספים ממע"צ. לדוגמה, בחודש אוגוסט 2012 שילמה העירייה בפרויקט זה 11.4 מליון ש"ח, וקבלה החזר של 4 מליון ש"ח בלבד. יתרת החזר החזר הגיעה רק בחודש נובמבר.

### מר מיכאל רייזמן

ברגע שהכסף נכנס, למה לא החזרתם את ההלוואה לבנק כפי שהובטח והוצג במועצת העיר?

### מר אמיר ברטוב

באשר לחובות המסופקים, אנחנו מלינים על אותה בעיה שאתה מעלה. משרד הפנים הוציא נוהל, שחברה שיש לה חובות ארנונה, לא ניתן למחוק חובות אלה אלא אם החברה נמחקה מרשם החברות. וכנראה, שיש ברשם החברות עשרות חברות שאינן קיימות יותר ועדיין לא נמחקו. למשל, חברת "קייוביטל" שהייתה חברה מאד מצליחה, שהשקיע בה משקיע מגרמניה ויצרה יציקות מורכבות מפלסטיק קשיח. יום בהיר אחד, המשקיע לקה באירוע מוחי והחברה התפרקה. מדובר בחברה, שהנכס העיקרי שלה היו העובדים. ונשאר חוב ארנונה, שאין מאיפה לגבותו. אנחנו מנסים כבר שנים למחוק את החוב הזה אבל משרד הפנים איננו מאשר זאת כי החברה עדיין רשומה ברשם החברות. כנ"ל לגבי חברת "טאו השרון" שפשטה את הרגל. אין נכסים שניתן לממש לטובת גביית חוב הארנונה ויחד עם זאת, לא ניתן למחוק את החוב כי החברה עדיין רשומה אצל

י"ב אלול תשע"ג  
18 אוגוסט 2013

רשם החברות. לכן, מצבת החובות האלה גדולה אצלנו. כשנוכל למחוק חובות אלה, מצבת החובות תקטן. יחד עם זאת, בכוונתי לפנות בעניין זה שוב למשרד הפנים.

אחוז הגבייה כפי שהוא מוצג בדו"ח מראה על 95.51 אחוזי גבייה בשנת 2012 לעומת מספר דומה של 95.45 אחוזי גבייה בשנת 2011. אני בהחלט רוצה לשפר עוד את אחוזי הגבייה אבל כחברי מועצה, אתם מכירים את העובדה, שיש תושבים בעלי יכולת ויש אחרים, שאינם מסוגלים לעמוד בתשלומי הארנונה. רק היום ישבנו בוועדת הנחות עם חברת המועצה הגב' בלה צור ועסקנו בנושא הנחות לתושבים. אנחנו פועלים בנושא גבית הארנונה והתשלומים האחרים בנחישות אבל גם ברגישות.

### ראש העיר

האם יש התייחסויות נוספות?

### גב' רונית ויינטראוב

הלוואי והיינו חברת "טבע". יש הבדל בין חברה כמו "טבע", שיוצרת עומס מילווה כדרך לייצר הכנסות לבין עירייה שהכנסותיה באות מארנונה. יש גבול לעומס מילווה שעירייה יכולה לקחת על עצמה וכאן יש מינוף יתר של המילווה. אני רוצה לדבר במושגים פשוטים של אנשים פשוטים, כמוני. חוב הוא חוב גם אם יש הבדל בין תקציב רגיל לבין תקציב בלתי רגיל. כבר דובר כאן שתיעשה הפרדה בין התקציבים. אני שאלתי למה אין הפרדה בחשבונות ואתה אמרת שיש הפרדה ברישומים. הייתה לנו כבר הערה בעניין זה ממשרד הפנים.

### מר אמיר ברטוב

לא הייתה הערה כזו של משרד הפנים. היתה הערה לגבי פתיחת חשבונות בנק נפרדים לתקבולי היטלים. זאת עשינו בתחילת שנת 2012.

### גב' רונית ויינטראוב

אבדוק את זה. יש גבול לגרעונות, שניתן לייצר בתקציב התב"רים. זה השפיע על התקציב השוטף ועל תזרים המזומנים. כבר בחודש אוגוסט אשתקד שאלתי האם ההלוואה נועדה לכסות על קשוי הנזילות שהיו אז. רק עכשיו יצא המכרז לתשתיות בשכונת "נווה זמר" בסכום של 3 מיליון ₪, אז למה היה צריך כל כך הרבה כסף לקחת בהלוואה? אני מבקשת שוב לצרף את מסמכי ההלוואה לפרוטוקול.

### מר מיכאל רייזמן

אני שוב שואל, למה הציגו את ההלוואה של 47 מיליון ₪ כהלוואת גישור ואם כך הייתה, למה לא החזירו אותה לבנק כשנכנסו הכספים?

י"ב אלול תשע"ג  
18 אוגוסט 2013

### מר אמיר ברטוב

יש לך טעות. גני ילדים עלו 20 מיליון ₪. הכספים שנתקבלו ממשרד החינוך הם 10,5 מיליון ₪. ההלוואה סייעה לנו לממן את חלקה של העירייה בהקמת גני הילדים.

### מר מיכאל רייזמן

אנחנו הסכמנו לאשר את ההלוואה רק על סמך הדברים שהוצגו כאן כאילו זו הלוואת גישור בלבד. מלי יושבת כאן והיא יכולה להעיד שכך היו הדברים.

### מר אמיר ברטוב

התב"ר לבניית גני הילדים הוא על כמעט 20 מיליון ₪.

### מר מיכאל רייזמן

שאלתי אותך אז כמה שילמו כבר לקבלנים וכמה אמור להיכנס והשבת לי. שאלתי אם יש הפרש ואמרת כן. שאלתי אם נחזיר ההלוואה לבנק לכשיכנס הכסף ואמרת כן.

### מר אמיר ברטוב

להלוואה היו שלש מטרות: 10 מיליון ₪ לבניית גני הילדים החדשים. 5 מיליון ₪ להרחבת רחוב ויצמן. 32 מיליון ₪ לפיתוח שכונות וותיקות. בנוסף הייתה רשימה ארוכה של תקציבי ממשלה שהיו מיועדים למטרות אחרות ע"ס 60 מיליון ₪.

### גב' מלי פולישוק-בלוך

אני מרגישה רע מאד. ברשימה היו גני ילדים וגם רחוב אופסטרלנד ועוד.

### מר אמיר ברטוב

חלק מכספי משרד החינוך להקמת גני הילדים מגיע רק עכשיו.

### מר מיכאל רייזמן

אז תחזיר לבנק את מה שנכנס עכשיו.

### מר אמיר ברטוב

החזרנו השנה 2 מיליון ₪ על-פי תוכנית החזר ההלוואה.

### ראש העיר

אם אין הערות נוספות, אני מבקש להודות לכל אגפי העירייה, למנהלים, לעובדי הגזברות ואגף ההכנסות ולמירי קרייצברג, מנהלת החשבונות הראשית, על תרומתם לאיזון הדוח הכספי. אני מודה לכל חברי מועצת העיר ונועל בזה את הישיבה.



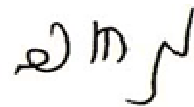
י"ב אלול תשע"ג  
18 אוגוסט 2013

רשמה : פרי נתיב, סמנכ"ל למינהל וקיימות.



---

בני ברמה  
מנכ"ל העירייה



---

נחום חופרי  
ראש העיר

### נספחים:



דוח כספי מבוקר  
pdf.2012