

פרוטוקול מס' 03/2012

מישיבת מועצת עיר שלא מן המניין שהתקיימה ביום חמישי, יא' באייר תשע"ב, 3.5.2012 בחדר הישיבות בבית "יד לבנים".

נוכחים:

ראש העיר	מר נחום חופרי,
סגן ראש העיר	מר איתן גינזבורג
סגן ראש העיר	מר יואל עזרזר
סגנית ראש העיר	גב' רונית ויינטראוב
חבר מועצה	מר אריה פרידמן
חברת מועצה	גב' בלה צור
חברת מועצה	גב' דבי סלוצקי
חבר מועצה	מר דן ברוך
חברת מועצה	גב' דרורה כהן
חבר מועצה	מר מיכאל רייזמן
חברת מועצה	גב' מלי פולישוק בלוך
חבר מועצה	מר משה הרשקוביץ
חברת מועצה	גב' עדית דיאמנט
חברת מועצה	גב' סימה פרי
חבר מועצה	מר צבי נדב רוסלר
חברת מועצה	גב' שוש לויין
חבר מועצה	מר שי אבן

מזמנים:

מנכ"ל העירייה	מר אבי לאופר
גזבר העירייה	מר אמיר ברטוב
סמנכ"ל למינהל וקיימות	גב' פרי נתיב
היועצת המשפטית לעירייה	גב' דפנה קינן, עו"ד
מבקר העירייה	מר משה הנדין
יועצת משפטית	גב' אילנה בראף, עו"ד

נעדרו:

חבר מועצה	מר אילן כהן
חבר מועצה	הרב שמואל וייס

על סדר היום:

1. דיון בדו"ח הביקורת המפורט לשנת 2010 ובהמלצות ועדת הביקורת.

ראש העיר

אני מתכבד לפתוח את ישיבת מועצת העיר שלא מן המניין בנושא דו"ח הביקורת המפורט לשנת 2010 ובהמלצות ועדת הביקורת. אבקש מיו"ר הועדה לקרוא את סכום והמלצות הועדה לענייני ביקורת לדו"ח הביקורת המפורט לשנת 2010.
 (דוח הביקורת - נספח א')

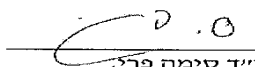
גב' סימה פרי

1

הועדה לענייני ביקורת

סכום והמלצות הועדה לענייני ביקורת לדו"ח הביקורת המפורט לשנת 2010

1. חברי הועדה לענייני ביקורת מברכים על התחלטה להפקדת כספים המתקבלים כהיטלי פיתוח בחשבון היטלים נפרד, וזאת לאחר שבשנים האחרונות הופיע נושא זה כליקוי חוזר בדו"חות המבוקרים.
2. חברי הועדה לענייני ביקורת מבקשים לציין את התריגה בסך 11,259,000 ₪ (לאחר ניכוי ההפרשה לתביעות תלויות) מעבר למסגרת המאושרת לתב"רים. החריגה המהווה כ-10% מתקציב התב"רים הינה גבוהה, וכנראה שנגרמה מאומדן לא נכון. הועדה ממליצה לתת את הדעת על נושא זה ולהקפיד הקפדה יתרה על ביצוע בהתאם למסגרת התקציב ולצמצם להבא את הסטייה מהתקציבים המאושרים למינימום. הועדה דנה בתקציב "תב"ר תכנונים הנדסיים", שבו היתה חריגה של 5.5 מיליון ₪, וממליצה כי להבא יוגדל תב"ר תכנונים הנדסיים בהתאם לתכנית השנתית של התכנונים ההנדסיים, או לחילופין לעצור את התכנונים ההנדסיים כאשר התקציב נגמר. הועדה רשמה בפניה הודעתו של גזבר העירייה מר אמיר ברטוב כי בשנת 2012 שונתה הגישה והתבצע שינוי בשיטת התקצוב של התכנונים ההנדסיים.
3. הועדה רואה לנכון לציין לשבת את ועדת המשנה לתכנון ובניה, ועדת המכרזים, וועדת הביקורת, שהתכנסו הרבה מעל לתדירות הנדרשת על פי החוק.
4. חברי הועדה לענייני ביקורת דנו בנושא של מימוש עודף תקציבי משנה חולפת והם סבורים כי יש לתת עליו את הדעת וממליצים לדון בכובד ראש בייעוד כספי העודף משנה שעברה, כאשר שנה מסתיימת בעודף תקציבי.
5. בשנת 2010 אושרו תקציבים ובוצעו תב"רים בהסתמך על היטלי פיתוח, שלא נכנסו בסופו של דבר לקופת העירייה. בשל העיכוב בקבלת ההיטלים נאלצה העירייה לקחת הלוואות, אשר הגדילו את עומס המלוות. הועדה שמחה לציין כי כדי להימנע מטענות דומה בשנת הכספים 2011, פוצל תקציב התב"רים, כך שהוחל בביצועם רק לאחר שההכנסות מהיטלים נתקבלו בפועל. הועדה מציינת בסיפוק כי כך העירייה נוהגת גם בשנת הכספים 2012, והיא נמנעת מלקיחת הלוואות נוספות.
6. הועדה שמחה לציין כי מחבר הדו"ח ציין כי לא נמצאו ממצאים לדו"ח הביקורת המפורט לגבי הנושאים שנבדקו בשנת 2010.


 עו"ד סימה פרי,
 יו"ר הועדה לענייני ביקורת

ראש העיר

אני מבקש להודות ליו"ר ועדת הביקורת, חברת המועצה סימה פרי, לחברי ועדת הביקורת ולמזכירת הוועדה, הגב' מירי נוימן. מגיע לחברי ועדת הביקורת הרבה שבחים על העבודה המושקעת והמסורה שלה. אבקשך לקרוא גם את דבר יו"ר הוועדה.

גב' סימה פרי

ועדת הביקורת התכנסה למספר ישיבות בכדי לדון בדו"חות הכספיים המבוקרים לשנת 2010. לאחת מישיבותיה זימנה הוועדה לדיון את מר אמיר ברטוב, גזבר העירייה, כדי שישב על שאלות הוועדה בנושאים כספיים ואחרים בדו"ח המפורט.

הדוח המפורט מונה שלושה ליקויים שטרם תוקנו, אשר קיבלו את התייחסות גזבר העירייה ולדבריו תוקנו כבר במהלך שנת 2011. הוועדה מביעה את שביעות רצונה מהעובדה שלא נמצאו ליקויים בנוגע לנושאים שנבדקו במסגרת הדו"ח לשנת 2010.

ברצוני להודות לחברי וועדת הביקורת: גב' שוש לוי, דר' עדית דיאמנט, גב' דבי סלוצקי, מר מיכאל רייזמן, דרורה כהן והרב שמואל וייס וכן למבקר העירייה מר משה הנדן, לגב' מיכל ירון מנהלת מחלקת ביקורת בלשכת המבקר, ולגב' מירי נוימן נציבת פניות הציבור ומזכירת הוועדה לענייני ביקורת, על השתתפותם ותרומתם במהלך דיוני הוועדה באופן מקצועי ומכובד.

ראש העיר

תודה סימה. האם יש התייחסויות?

גב' סימה פרי

מבקשת להגיד מספר דברים כחברת מועצת העיר ולא כיו"ר ועדת הביקורת. אני מוצאת לנכון להוסיף מספר מילים שהן רלבנטיות לימים אלה, שנתיים ימים לאחר הדוח הכספי שאישרנו זה עתה, למרות העובדה שלא נמצאו בו הערות לגופם של הנושאים שנבדקו בשנת 2010.

לפני כחודש ימים פורסם סקר היציבות הפיננסית בקרב הרשויות המקומיות שנעשה על ידי חברת B.D.I בהתבסס על דו"ח הביקורת המפורט לשנת 2010. (הדוח שזה עתה אישרנו). לתדהמת כולנו ירדה רעננה מהמקום ה-9 למקום ה-16.

מהמחקר שערכה חברת המידע העסקי BDI במסגרת BDI-CODE הבוחן את תפקוד הרשויות המקומיות בישראל, עולה כי יציבות פיננסית של רשות מקומית הינה תוצאה ישירה, בין השאר, של הכנסות הרשות, של המצב הסוציו אקונומי של התושבים, היכולת לגבות מהם את מסי העירייה, כמו גם מאופן ההתנהלות של העירייה הן מבחינה תפעולית והן מבחינה פיננסית.

לדאבונו, נמצא כי תוצאות הפרמטרים שנקבעו בדוח כאמור, נמצאו חסרים, דבר שגרם לירידה כה משמעותית בדירוגה של העיר רעננה בהשוואה לשנים עברו.

אייל ינאי, מנכ"ל משותף בחברת BDI, מסביר כי המחקר מבהיר שלניהול נכון של העיר יש השפעה מכרעת על יציבותה הפיננסית של העיר. את המחיר על אי היציבות הפיננסית של הרשות משלמים התושבים – בין אם על ידי גבייה עודפת של ארנונה או היטלים ובין אם על ידי ירידה בשירותים המסופקים על ידי העירייה.



ויותר מזה, הסקר מצביע גם על כך שאחוז הגביה ירד לראשונה לשיעור שמתחת ל-90% עובדה המצביעה מחד, על יכולת גביה חלשה יותר של העירייה ומאידך, על קשיים של יחידים ועסקים לשלם את הארנונה הגבוהה ששיעורה עלה בשלוש השנים האחרונות בקרוב ל-20%!!

למרבה הצער רעננה מתדרדרת במורד היציבות הפיננסית, בעוד ששתי הערים השכנות לה ממערב וממזרח הרצליה וכפר סבא, משפרות מקומן ומתמקמות בין עשרת הגדולים!

מזה למעלה משנה טוענת אני שוב ושוב, כי התנהלותה הכספית של העירייה אינה עוד כתמול שלשום, בזבוז הכספים המשווע, הוצאות של מיליוני ₪ שירדו לטמיון כתוצאה מהחלטות שגויות, כספי ציבור שהוצאו לטובת שכירת משרדים מפוארים ו/או לפרויקטים בזבזניים שנגנזו במגירה, תשלומי עתק ששולמו בגין פיטורי מנהלים ועובדים מיומנים והחלפתם באחרים במסווה של התייעלות ועוד כהנה וכהנה, כל אלה הם העדות החיה לכתובת שהייתה על הקיר.

והראיה, סקר BDI שתוצאותיו מדברות בעד עצמן!

ראש העיר

אתמול הופיעו שתי כתבות בתקשורת. האחת, שמציגה סקר שבו מדורגת רעננה במקום הראשון בישראל בהשקעה לילד בחינוך. השנייה - על תמ"א 38. וזוהי הזדמנות להגיד תודה לוועדה המקומית לתכנון ובנייה על עבודתה המסורה והשעות הרבות שחבריה משקיעים כדי לקדם את כל הנושאים המונחים על שולחנה.

מר אריה פרידמן

אני יודע שרעננה זכתה לאחרונה בדירוג "AAA יציב" מחברת "מעלות". ועכשיו יש את הסקר של BDI. מאחר ויש אי בהירות לגבי שני הדירוגים, אודה לגזבר אם יוכל להבהיר את ההבדל ביניהם.

מר אמיר ברטוב

מדובר בשני דירוגים שונים לחלוטין. חברת "מעלות" בדקה את את שנת 2011 על בסיס התוצאות של שנת 2010, תוך הסתכלות קדימה לאופק ההכנסות הצפויות לעירייה. נעשתה עבודה מאד עמוקה ומקיפה, שנמשכה ארבעה חודשים ועל בסיס זה עלה הדירוג של רעננה מ"AAA" ל-"AAA יציב" כמסר לשוק ההון. לעומת זאת, סקר BDI בדק את תמצית הדו"ח הכספי של שנת 2010 תוך הסתכלות אחורנית בלבד והשוותה פרמטרים מסויימים מול רשויות אחרות.

יש לציין כי לצד רעננה יש רק שתי רשויות מקומיות נוספות בארץ המחזיקות בדירוג "AAA יציב" – הרצליה ותל-אביב.

ראש העיר

האם יש התייחסויות נוספות?

גב' דבי סלוצקי

לא קראתי את הדו"ח, אבל אני מבקשת להעיר כי הכל יחסי. גם אם רעננה ירדה למקום ה-16, זה איננו אומר דווקא שמצבה הורע, אלא אולי שמצבן של הרשויות המקומיות האחרות השתפר. זה מצב דומה לתלמיד מצטיין, שמקומו ירד בדירוג הכיתתי לא כי הוא הפסיק להצטיין אלא כי תלמידים אחרים בכתה שיפרו מצבם.

ראש העיר

אני מציע שנתרכז בדו"ח שלפנינו ומבקש להפנות את תשומת לב חברי המועצה לעמוד 6 בדו"ח. כתובה בו שורה אחת בלבד – "לא נתגלו ממצאים לגבי הנושאים שנבדקו בשנת 2010". השורה הזו היא תמצית הדברים. כלומר, אין הערות לדו"ח. לכן, זוהי הזדמנות נוספת עבורי להודות לאבי לאופר, מנכ"ל העירייה ולצוותו ולאמיר ברטוב, גזבר העירייה ולצוותו על העבודה המצויינת הקפדנית והמאומצת שהביאה לתוצאות אלה.

לפני שאני מביא הנושא להצבעה, אני מבקש להודות שוב לסימה פרי, יו"ר ועדת הביקורת ולחברי הוועדה, שמצאו לנכון לציין עובדה זו בדברי הסיכום של הוועדה. זהו ביטוי של יושר אינטלקטואלי ועל כך תבורכו. ובכן, ניגש להצבעה. מי לאישור דו"ח הביקורת המפורט לשנת 2010 והמלצות ועדת הביקורת.

הצבעה

בעד – 17

נגד –

נמנע –

החלטה

מועצת העיר אישרה פה אחד את דו"ח הביקורת המפורט לשנת 2010 והמלצות ועדת הביקורת.

ראש העיר

אני מודה לחברי מועצת העיר ומתכבד לנעול בזאת את ישיבת המועצה שלא מן המניין.

רשמה: פרי נתיב, סמנכ"ל למינהל וקיימות.


אבי לאופר
מנכ"ל העירייה


נחום חופרי
ראש העיר

נספחים:

נספח א':

עברית רעננה

דוח הביקורת הפיננסית

לשנת 2010

מס' דוח: 107
 תאריך: 15.12.10
 שם: רעננה
 מס' ת.ד: 41120