

פרוטוקול 07/2012

מישיבת מועצת עיר שלא מן המניין בנושא הדו"ח המפורט של רואי החשבון לשנת 2011, שהתקיימה ביום ראשון, ג' בטבת תשע"ג, 16.12.12, בשעה 16:00, בחדר הישיבות בבית "יד לבנים".

נוכחים:

ראש העיר	מר נחום חופרי
סגן ומ"מ ראש העיר	מר איתן גינזבורג
סגן ראש העיר	מר יואל עזרזר
סגנית ראש העיר	גב' מלי פולישוק בלוך
חבר מועצה	מר אריה פרידמן
חברת מועצה	גב' בלה צור
חברת מועצה	גב' דבי סלוצקי
חבר מועצה	מר דן ברוך
חברת מועצה	גב' דרורה כהן
חבר מועצה	מר מייש אייזיקסון
חבר מועצה	מר מיכאל רייזמן
חברת מועצה	גב' סימה פרי
חברת מועצה	גב' עדית דיאמנט
חבר מועצה	מר צבי נדב רוסלר
חברת מועצת עיר	גב' רונית ויינטראוב
חברת מועצה	גב' שוש לוי
חבר מועצה	מר שי אבן

מוזמנים:

מנכ"ל העירייה	מר אבי לאופר
גזבר העירייה	מר אמיר ברטוב
סמנכ"ל למינהל וקיימות	גב' פרי נתוב
היועצת המשפטית לעירייה	גב' דפנה קינן, עו"ד
מבקר העירייה	מר משה הנדן
יועצת משפטית	גב' אילנה בראף, עו"ד

נעדרו:

חבר מועצת העיר	מר אילן כהן
חבר מועצת העיר	מר משה הרשקוביץ



על סדר היום:

1. דו"ח הביקורת המפורט של רואי החשבון לשנת 2011.

ראש העיר:

טרם שאנחנו פונים לישיבת מועצת העיר שלא מן המניין בנושא דו"ח הביקורת המפורט של רואי החשבון לשנת 2011, אני מבקש שנקדיש זמן לשני אירועים. האחד, פחות משמח, הוא החלטתו של מנכ"ל העירייה, מר אבי לאופר, לפרוש מתפקידו. היום בצהריים קיימנו אירוע פרידה מצומצם ואישי למנכ"ל ומצאתי לנכון לערוך גם כאן אירוע פרידה בחוג חברי מועצת העיר. הרשו לי להקריא את המכתב שכתבתי לאבי וכבר הקראתי היום בפרידה במשרד.

אבי ידידי,

סוף הוא תמיד התחלה..... אומרות מילות השיר.

לשנינו שעברנו כל כך הרבה ביחד, משנת 2005 עת בחרת בי כראש העיר הבא,

2009, עת בחרתי בך כמנכ"ל העירייה ושלוש וחצי שנים של עשייה מרובה, הסוף לא פשוט.

אני רוצה להגיד לך תודה על שהיית כאן בשבילי ולמען עובדי העירייה ותושבי העיר.

תודה על שידעת להפוך את החלומות שלי למציאות.

אני רוצה לאחל לך שההתחלה החדשה תביא לך לא פחות סיפוק מזה שהביאה לך העשייה ברעננה כמנכ"ל העירייה.

אנחנו נשאר ידידים ובוודאי ניפגש בהמשך הדרך.

שלך בהערכה ובידידות.

ברצוני גם להקריא בפניכם ולהזכיר את רשימת הפרויקטים והנושאים שניהל והוביל אבי לאופר, מאז נכנס לתפקידו כמנכ"ל העירייה בספטמבר 2009.

רשימת פרויקטים בניהול מנכ"ל העירייה:

1. הרחבת הגיבוש לשלושה ימים.
2. קידומים של עשרות עובדים מתוך הארגון
3. שיפור השירות הניתן במחלקת משאבי אנוש
4. הוספת קורסים לפיתוח אישי של העובדים
5. קיצור משך זמן המענה לטיפול בעובד
6. דלת פתוחה לכל עובד
7. תכנון שכונת נווה זמר ונאות עוזי, נאות שדה.
8. הרחבת רח' ויצמן
9. שדרוג אופסטרלנד
10. תכנון ה-BRT



11. הערכות לכביש 531
12. הקמת שלב ב' של בריכת השחייה
13. תוספת מגרשי טניס
14. אולם ספורט הפעמונים
15. הקמת ביי"ס תל"י
16. שיפוץ עומק ב- 30 גני ילדים
17. בניית 15 גני ילדים חדשים
18. שיפוץ קיץ בעשרות מיליוני ₪
19. הרחבת רחוב זרחין
20. הקמת מנהלת אזור תעשייה – נוספו מאות עסקים קטנים ושדרוג התשתיות באזור.
21. החלפת מערכות הליבה למערכת ה"כחל".
22. התקנת תאים פוטו-וולטאים על גגות מבנים עירוניים.
23. הקמת מרכז גבייה ושירות לתושב
24. מעבר לאחווה 56
25. הקמת נקודת שיטור עירונית
26. הצבת מצלמות בעיר
27. הקמת קריית ביטחון
28. הנהגת רפורמה בערך החנייה העירוני
29. איחוד חוברת החוגים
30. כתיבת תוכניות עבודה וסיכום שנה
31. שמירה על איזון תקציבי ועלייה בדירוג מעלות ל- AAA יציב.

אבי היקר, הרשה לי לסיים ולאחל לך הצלחה בדרכך החדשה. מקווה שיהיה לך שם לא פחות טוב מאשר בעיריית רעננה.

ראש העיר מעניק למנכ"ל העירייה הפורש תעודת הוקרה וזר פרחים.

ראש העיר:

אני מעביר את רשות הדיבור לאבי לאופר, מנכ"ל העירייה.

מר אבי לאופר:

אדוני ראש העיר, אני מניח שזיו העביר לך את רשימת הפרויקטים מתוך הדברים שכתבתי והתכוונתי לקרוא אותם כאן. ואולי הדברים שכתבתי מתייתרים. אבל יש עוד מספר דברים, שהם מעבר לעשייה ואותם אני מבקש לחלוק איתכם. הדבר הראשון הוא שנכנסתי לתפקידי סמוך ליציאתו של תאגיד "מי רעננה" מהעירייה, דבר שיצר הפסד של 20 מיליון ₪ הכנסות מידי שנה





בשנה לעירייה. נאלצנו להתמודד עם אתגר קשה זה ולמלא את החוסר הזה בהכנסות ממקורות אחרים. הדבר השני הוא שעם כניסתי לתפקיד, לא הייתה אף תכנית בניין עיר מאושרת. והיום כשאני על סף סיום תפקידי, אני משאיר שלש תכניות מאושרות – נאות שדה, נאות עוזי ונווה זמר, עם כל המשמעויות של ההכנסות הצפויות מהן. זהו שינוי אדיר, שכבר ביום הראשון זרמו לעירייה הכנסות של 2 מיליון ₪ מ"נווה זמר" וזוהי רק ההתחלה. אני מקווה שסיום תפקידי מסמן שינוי משמעותי בהכנסות לעירייה והעבודה המאומצת והקשה שהשקענו באישור התכניות אכן תתחיל לשאת פרי.

רציתי להגיד תודה לחבורת האנשים הנפלאים שנמצאת איתנו הערב כאן, ראשי האגפים. כשנכנסתי לתפקידי, אמרו עלי שאני "איש צבא", למרות שכבר אז לא הייתי איש צבא מזה עשר שנים. ההתחלה לא הייתה קלה. נכון, הבאתי איתי נורמות ניהול קפדניות כמו בצבא. אבל היום, שלש וחצי שנים אחר כך, הם החברים הכי טובים שלי. אם בשנה הראשונה קיימנו, למשל, עשרות ישיבות לאירועי יום העצמאות, הרי שהשנה, כל אחד ידע את תפקידו והישיבות היו קצרות וענייניות. רציתי להעלות את תחום הקיימות ובמיוחד את המהלך להפרדת אשפה במקור, את נושא ההתייעלות האנרגטית בעירייה ובעיר ועוד. לא הסתפקנו רק במה שמחייבת אותנו החתימה על אמנת איקלי. זה נושא שלא הכרתי עם כניסתי לתפקיד והפך לאחד הנושאים המובילים המייחדים את רעננה ומציבים אותה בשורה הראשונה של הערים בישראל. כך גם בתחום החינוך, בתחום הרווחה, בתחום החינוך המשלים, בתחום התרבות והספורט. אין עוד עיר דומה לרעננה בכל אחד מהתחומים האלה.

אני רוצה גם לייחד מילה טובה לוועד העובדים ולדוד יפרת, ידידי, יו"ר הוועד, שהלך איתי לאורך כל הדרך. 200 עובדים פרשו, ביניהם מנהלים, והצמחנו דור חדש של מנהלים, שינהיגו את העירייה בשנים הבאות. קיימנו עשרות דיונים על שיבוצים ועל כך תודתי נתונה לדוד על שיתוף הפעולה. אני רוצה להגיד תודה לעוזרי הנאמן, שבלעדיו אני חצי בן-אדם (מחיאות כפיים). הוא מוכר בעיר ובעירייה. כשמו, זיו חן, כך הוא. אם היו אוהבים אותי כמו שאוהבים אותך זיו, הייתי נשאר. אני מאחל לך שדרכך תצלח בכל אשר תעשה. ואין לשכוח את חגית, מזכירתי הנאמנה. שניהם הינם צמד-חמד שנתן את התשתית לכל העבודה שהובלנו בעירייה, כולל מעקב ובקרה אחרי מאות משימות, הקשר השוטף עם האגפים, ניהול הלוי"ז ועוד.

חופרי ידידי, אני מבקש להגיד לך תודה על הזכות שנתת לי את ההזדמנות להיות מנכ"ל העירייה. מילאתי בעבר שורה של תפקידים בכירים בצבא, הקמתי חברה אבל זה התפקיד הכי יפה שעשיתי בחיי. והעיקר היה המפגש עם עובדי העירייה. השתדלתי מלא את התפקיד בצורה טובה. לא תמיד הייתי קל עם האנשים. הלכתי בדרך כמו קטר ולא נעצרתי. לא תמיד אהבו את זה. אני מאחל לך, אדוני ראש העיר, שתזכה בבחירות. אתה איש טוב, ישר ואדם מיוחד.

אני רוצה לבקש סליחה אם פגעת במישהו. אני יודע שפגעת. זה לא נבע מרוע אלא מתוך דבקות במטרה. מאז הודעתי על החלטתי לסיים את תפקידי, קיבלתי מאות אס.אס.אסים ומיילים ושיחות שלא אעזוב. זכיתי למידת פרגון שלא האמנתי. וזה הכי חשוב לי מהכל – האהדה מהעובדים. אני מקווה שההיסטוריה תשפוט אותי ויגידו שהיה מנכ"ל בסדר. תודה לכולכם.

(דברי פרידה במלואם מצורפים כנספח)





ראש העיר:

האם מישהו רוצה להוסיף דברים?

גב' עדית דיאמנט:

אני אחת מהאנשים שטלפנו לאבי להגיד לו תודה ולהביע הערכה גדולה אליו. אני אחת מאלה שהוא צעק עליהם ואחר כך התנצל. כיו"ר ועדת מכרזים, היו בינינו לפעמים חילוקי דעות ואמוציונאליות. אבל דעתי זה מגיע ממקום של יושרה, אכפתיות ומסירות לתפקודה של עיריית רעננה. לכן, אני מבקשת להודות לך על תפקוד נהדר בדרכך החדשה.

ראש העיר:

התייחסויות נוספות?

מר אריה פרידמן:

אני מצר על זה שאתה עוזב, אבי. מתוך שלוש וחצי השנים בתפקידך כמנכ"ל העירייה, שנתיים ויותר כיהנתי כסגן ראש העיר וישבנו בהרבה ישיבות יחד. אינני בטוח שכולם מבינים את העבודה שהשקעת בעיריית רעננה ואני מקווה שמי שיבחר, יכנס לנעליך הגדולות.

גב' דרורה כהן:

אני מודה שהייתי בי אלה ששלחו אס. אס. אס. לאבי אחרי ישיבת ההנהלה. לא אהבתי את מה שהיה כאן בהנהלה. תמיד מצאתי אצל אבי אוזן קשובה ותמיד רווחת העיר וטובת העיר הייתה לנגד עינייך. חבלי לי שאתה הולך ומאחלת לך בהצלחה.

גב' רונית וינטראוב:

תודה לך על ניהול מקצועי של העירייה בתקופה סוערת, כשהספינה מתנהלת על מים סוערים. ידעת לשמור, לאזן, להביא מעצמך, להודות בטעויות ולהתנצל. גם זו גדולה. שינוי ידועים במזג שלנו. ידעת לקבל את המדיניות וכמו שאמרת, להנות מהתפקיד. וזה ניכר עליך. ואני שואלת למה החלטת לעזוב? בשבע השנים האחרונות, אחרי 83 שנות קיומה של רעננה, קורה מה שקורה. זה המנכ"ל השלישי שעוזב בתקופה זו. היות ואהבת את התפקיד, אני שואלת, מה קרה? לוקח זמן עד שיוצרים יציבות, עד שבונים תהליכים, עד שנכנסים לתפקיד. אני משתדלת לא להיות חריפה, אבל עשרה חודשים לפני תפוגת הקדנציה, מנכ"ל עוזב ודובר עוזב ועד כמה בעלי תפקידים עוזבים. אני מעלה את הנושא כי זו תמיד הייתה הגדולה שלי, להגיד דברים באופן ישיר. האם הבמה עקומה או שמתחילה להיות בעיה עם הרקדנית?

גב' מלי פולישוק בלוד:

רונית שואלת את השאלות האלה כי רוב הדברים האלה קרו בזמן שכינה כסגנית ראש העיר.





מר צבי נדב רוסלר:

אני מבקש להודות לאבי בשם החתולים והכלבים. על האנושיות שלך, על הדאגה לפרטים הקטנים, בעזרה שלך. עם עזיבתך, נעלמת לי כתובת חשובה. לא יודע כמה זמן ייקח לי לבנות כתובת חדשה כזו. ההתייחסות שלך הייתה יוצאת מהכלל.

מר זן ברוך:

מזמן הגעתי למועצת העיר, עברתי ארבע מנכ"לים, יוסי רביד, אורי קידר, אמיר שוצמן ואבי לאופר. כל אחד הנהיג את העירייה באישיותו ובדרכו ולכל אחד היו יחסים מיוחדים עם ראש העיר. יוסי רביד ובנימין וולפוביץ היו כמו אדם אחד. שוצמן נודע בחביבותו. אתה אבי, הוכחת מקצוענות תמיד. כשפניתי לאבי בכל נושא, גם בשמונה בבוקר, היה שומע אותי בנושאים שהציקו לי מבחינה ציבורית וקידם כל נושא. אבי ברגע של פרידה, נאמר את הדברים היפים. תודה על הנאמנות שלך לעובדים ולחברי המועצה. אני מאחל לך הצלחה מכל הלב. אל תשכח שהבית שלך כאן.

עו"ד איתן גינזבורג:

אבי, עבדנו יחד תקופה ארוכה ובישיבות רבות מאוד. קיימנו הרבה דיונים בנושאים שאתה אוהב ולמרות חילוקי הדעות שהיו בינינו, אני משוכנע שעשית הכל לטובת העיר ואני מבטיח שנמשיך לשמור על העיר ושיהיה לך בהצלחה בדרכך החדשה.

ראש העיר:

תודה לכל המברכים ועתה לעניין השני. לא בכל יום יש לבלה יום הולדת 60 ולכבוד יום הולדתה הכנתי לה מתנה. חיפשתי בכל החנויות ספר בישול תוניסאי ומצאתי רק ספר בישול טריפוליטאי. נאחל לך, בלה, ששישים השנים הבאות יהיו עם לא פחות אומץ, נחישות וגבורה משישים השנים הראשונות.
(ראש העיר קם ומגיש לגבי בלה צור את הספר)

גבי בלה צור:

זוהי הפתעה גדולה. תודה לך, ריגשתם אותי מאוד.

מנכ"ל העירייה נפרד בלחיצות יד עם כל חברי המועצה ועוזב את הישיבה.

ראש העיר:

ועתה נעבור לסדר היום.



סעיף 1:

דו"ח הביקורת המפורט של רואי החשבון לשנת 2011.

ראש העיר:

דו"ח הביקורת המפורט של רואי החשבון לשנת 2011 נשלח אליכם. וועדת הביקורת קיימה ישיבה על הדו"ח ומגיע לוועדה ציון לשבח על עבודתה וכמובן למבקר העירייה, משה הנדן ולמזכירת הוועדה, מירי נוימן. אבקש מסימה פרי, יו"ר וועדת הביקורת להציג את המלצות הוועדה.

גב' סימה פרי:

הוועדה ישיבה בשתי ישיבות על הדו"ח ובסה"כ קיימה 15 ישיבות בשנת 2012. טבעו של דוח הביקורת המפורט לשנת 2011, כמו טבעו של כל דוח ביקורת מפורט הוא במתן סקירה של נתונים אובייקטיביים מספריים לגבי הרשות וכן בדיקה של התנהלות הרשות בהתאם לחוקים לתקנות לנהלים ולהנחיות המחייבות את הרשות המקומית.

בהמלצות הוועדה המונחות לפניכם היום לאישור ציינו את הליקויים שבשנת 2011 טרם תוקנו הן בנושא הפקדה של תקציבי פיתוח בחשבונות בנקים נפרדים ואנחנו מקווים שלאור תיקון הליקוי הזה בשנת 2012 בדוח הבא יצוין שתוקן זה בוצע.

הדוח מפרט את הוועדות שלא התכנסו לפחות אחת לרבעון וכאן המקום לשבח את חברי ועדות תכנון ובנייה, מכרזים וביקורת שהתכנסו הרבה מעבר לקבוע בתקנות, ולהביע תקווה שבשנה האחרונה שנותרה לנו עד הבחירות יתכנסו הוועדות האחרות לפחות אחת לרבעון.

מר יואל עזרזר:

גם וועדת הנחות בארנונה.

גב' סימה פרי:

נכון. ואני מקווה שעד הבחירות, הוועדות תתכנסנה ואף תבאנה דיווח למועצת העיר. הנושא כבר הועלה בעבר ואף שראש העיר נתן הסכמתו לעניין. הדבר לא קרה.

לגבי החריגות בביצוע ההוצאות בתב"רים, על פי דו"ח זה עומדים על סכום של 6,912,000 ₪ (לאחר ניכוי ההפרשה לתביעות תלויות) מעבר למסגרת המאושרת לתב"רים. אמנם סכום זה קטן יותר מהחריגה שהיתה בשנת 2010 אבל עדיין מדובר בחריגה גדולה ורצוי מאוד להקפיד הקפדה יתרה על ביצוע בהתאם למסגרת התקציב ולצמצם להבא את הסטייה מהתקציבים המאושרים למינימום.

פרק נוסף בדו"ח עוסק במערכת השכר והעסקת עובדים. קיבלנו הסברים מעו"ד אסף ברנזון, מפרי נתיב, סמנכ"ל למינהל וקיימות ומעורכות הדן במשאבי אנוש, גלית שילון ומיכל רוזין. הם הציגו את חוות הדעת לגבי הסכם בכירים, קיימנו דיון מעמיק והליקוי נמצא דווקא במשרד הפנים, שתקופה ארוכה או בכלל איננו מתייחס ומשיב בעניין החוזים, הנגזרים משכר מנכ"ל. קיבלנו את החלופה שהציגו ונחה דעתנו שהמחלקה פועלת כחוק והתרשמנו מהעבודה היסודית שנעשת במשאבי אנוש בנושא עובדים.





לשמחתנו בדו"ח הנוכחי הבודק החיצוני שבדק נושאים מסוימים בהתנהלות הרשות לא מצא ליקויים משמעותיים, וכפי שאמרתי אנו מצפים שגם הליקויים המועטים שנמצאו יתוקנו בשנת 2012, אבל אני מוצאת לנכון להוסיף שהבעיות שיש לעיריית רעננה אינן קשורות לעמידה בחוקים בתקנות ובנהלים, אלא קשורה לסדרי העדיפויות הבעייתיים ולדרך קבלת ההחלטות הבעייתית. אפשר לעבוד לפי הספר לפי החוק והנהל ויחד עם זאת לקבל החלטות שהן רעות מאוד לעיר הזו. וזה מה שקורה כאן לצערי הרב תחת שרביט הניהול שלך אדוני ראש העיר. מזה למעלה משנתיים אני חוזרת וטוענת שוב ושוב, כי התנהלותה הכספית של העירייה בעייתית מאוד, וזה בלשון המעטה. יש בזבוז כספים משוע, הוצאות של מיליוני ₪ שירדו לטמיון כתוצאה מהחלטות שגויות, אין התייעלות אמיתית ועמוקה ועוד כהנה וכהנה. נותר לי רק לקוות שעד הבחירות לא יגרמו נזקים נוספים. אני מבקשת להודות לכל חברי הוועדה, למשה הנדון, מבקר העירייה ולמירי נוימן, מזכירת הוועדה על העבודה המקצועית והמסורה ולכל עובדי העירייה שהופיעו בפנינו.

ראש העיר:

אני מודה לך. האם יש התייחסות?

גב' שוש לוין:

סימה מודה לכל חברי הוועדה וכחברת וועדה, אני מוכרחה לציין לשבח את עבודתה של סימה כיו"ר הוועדה. עשית עבודה נהדרת והשרית על כולנו אווירה טובה ועניינית. אינך מתלהמת ולא חיפשת איפה לריב. נהניתי מאוד לעבוד איתך.

ראש העיר:

גם אני מבקש להצטרף לתודות לך סימה, יו"ר הוועדה, לכל חברי הוועדה, למשה הנדון, המבקר, למיכל ירון, ולמירי נוימן. אם אין הערות נוספות, ניגש להצבעה. מי לאישור המלצות וועדת הביקורת בעניין דו"ח הביקורת המפורט לשנת 2011?

הצבעה:

בעד – 17

נגד – 0

נמנע - 0

החלטה:

מועצת העיר אישרה פה אחד את המלצות וועדת הביקורת בעניין דו"ח הביקורת המפורט לשנת 2011.



ראש העיר:

אני מודה לכולם ונועל את ישיבת מועצת העיר שלא מן המניין בנושא דו"ח הביקורת המפורט של רואי החשבון לשנת 2011.

רשמה: פרי נתיב, סמנכ"ל למינהל וקיימות

נחום חופרי
ראש העיר

נספחים:

דברי פרידה - מר אבי לאופר



C:\Documents and
doc. - ישיבת מועצה.

דו"ח הביקורת המפורט

לשנת 2011



דוח הבקורת
ר"ח לשנת 2011.pdf

המלצות ועדת הביקורת

דו"ח הביקורת המפורט לשנת 2011



המלצות ועדת
זרט לשנת 2011.doc