

**לשכת מנכ"ל העירייה**

י"ג ניסן תשע"א  
17 אפריל 2011

**פרוטוקול 03/2011**

מישיבת מועצת העיר שלא מן המניין שהתקיימה ביום חמישי, ג' בניסן תשע"א, 7/4/2011, בחדר הישיבות בבית "יד לבנים" בשעה 20:00.

**נוכחים:**

מר נחום חופרי,	ראש העיר
מר איתן גינזבורג	סגן ראש העיר
מר אריה פרידמן	סגן ראש העיר
גב' רונית ויינטראוב	סגנית ראש העיר
מר אילן כהן	חבר מועצה
גב' בלה צור	חברת מועצה
מר דן ברוך	חבר מועצה
מר מיכאל רייזמן	חבר מועצה
גב' מלי פולישוק בלוך	חברת מועצה (יצאה בשעה 20:05)
גב' עדית דיאמנט	חברת מועצה
גב' סימה פרי	חברת מועצה
גב' שוש לוין	חברת מועצה
מר שי אבן	חבר מועצה
מר שלמה לישה	חבר מועצה
גב' אושרה קורן	חברת מועצה
גב' דבי סלוצקי	חברת מועצה
מר יואל עזרזר	חבר מועצה
מר משה הרשקוביץ	חבר מועצה
מר צבי נדב רוסלר	חבר מועצה

**מוזמנים:**

מר אבי לאופר	מנכ"ל העירייה
מר אמיר ברטוב	גזבר העירייה
גב' פרי נתיב	סמנכ"ל למינהל וקיימות
גב' דפנה קינן, עו"ד	היועצת המשפטית לעירייה
מר משה הנדין	מבקר העירייה
גב' אילנה בראף, עו"ד	יועצת משפטית

**נעדרו:**

עו"ד דפנה קינן, יועצת משפטית

## לשכת מנכ"ל העירייה

י"ג ניסן תשע"א  
17 אפריל 2011

משה הנדין, מבקר העירייה

### על סדר היום:

1. דיון בדו"ח הביקורת המפורט לשנת 2009 (מצ"ב בנספח א') והמלצות ועדת הביקורת (מצ"ב בנספח ב').

#### ראש העיר:

אני מתכבד לפתוח את ישיבת מועצת העיר שלא מן המניין המוקדשת לדיון בדו"ח הביקורת המפורט לשנת 2009 והמלצות ועדת הביקורת. בראשית דברי, אני מבקש להודות לחברי ועדת הביקורת על העבודה הטובה והמהירה ועל הסיכומים וההמלצות הממצות והמפורטות שהניחו על שולחן המועצה. תודה לחברת המועצה, גב' סימה פרי, על הובלת הועדה, למר משה הנדין, מבקר העירייה שלמיטב זכרוני זו הישיבה הראשונה מאז נבחרתי לתפקידי כראש העיר שמשה נעדר מישיבת מועצת עיר בשל חופשה ולמירי נוימן, מזכירת הועדה.

#### גב' סימה פרי:

אני מבקשת לתקן טעות סופר במסמך הסיכומים וההמלצות של ועדת הביקורת המונח לפניכם. הגירסה שנשלחה לחברי מועצת העיר איננה הגירסה האחרונה. יש למחוק את הפיסקה הראשונה בראש עמוד 2 המתחילה במילים "כמו כן..." ועד סוף הפיסקה, המסתיימת במילים "אכן מתנהלת כנדרש" ובמקומה יש לרשום "הועדה תמשיך ותעקוב אחרי הנושא".

אדוני ראש העיר, בישיבת מועצת עיר מן המניין, שנסתיימה לפני דקות ספורות, ציינת לשבח שלש ועדות עירוניות. אני חושבת שגם לוועדת הביקורת מגיע ישר כח על עבודתה.

#### ראש העיר:

אני בהחלט מסכים ומברך את חברי הועדה על עבודתם הטובה.

#### גב' סימה פרי:

אני מבקשת להפנות שאלה לעו"ד אילנה בראף. ראיתי בעיתון "קול רענן" היום ידיעה על הדו"ח הכספי המפורט ורציתי לדעת האם הפרסום הזה תקין?

#### עו"ד אילנה בראף:

על פי הוראת החוק "לא יפרסם אדם דו"ח... לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה..." מכאן – אין כל פסול בפרסום הדו"ח או חלקים ממנו, לאחר שחלף המועד שנקבע להצגתו למועצה.

## **לשכת מנכ"ל העירייה**

י"ג ניסן תשע"א  
17 אפריל 2011

### **מר מיכאל רייזמן:**

אין בעיתון שום התייחסות לכך שהידיעה מקורה בעירייה או ציטוט של דובר מטעם העירייה.

### **מר דן ברוד:**

גם אם הפרסום נעשה במועדו, אין מקום להודעה לעתונות טרם הדיון במועצת העיר.

### **ראש העיר:**

האם יש התייחסויות נוספות?

### **גב' סימה פרי:**

אני מבקשת להקריא את דברי כיו"ר ועדת הביקורת.

### **ראש העיר:**

מעולם לא כותב יו"ר ועדת הביקורת דברים שאינם כלולים בדו"ח הועדה. זה מנוגד לחלוטין כבר מהרישא של המיסמך לדו"ח הועדה.

### **גב' דבי סלוצקי:**

חברת ועדת הביקורת, אני מתרעמת ומוחה בכל תוקף על המסמך שמצאה לנכון לכתוב סימה פרי, כיו"ר ועדת הביקורת. הדברים אינם על דעת חברי הועדה. כשקראתי את המסמך, הזדעזעתי, לא האמנתי שהדברים נכתבו על ידי סימה אלא עלי ידי מישהו אחר. בכל מקרה מצאתי לנכון לכתוב לך, אדוני ראש העיר, מכתב ואני מבקשת להקריא אותו כאן לפני כל חברי מועצת העיר.

### **ראש העיר:**

סימה, דברך כיו"ר ועדת הביקורת לא יכנסו לפרוטוקול. תוכלי לקרוא את דברך כחברת מועצת העיר ולא כיו"ר ועדת הביקורת.

### **גב' סימה פרי:**

אני מבקשת להקריא את דברי כיו"ר ועדת הביקורת. הדברים נכתבו בשמי בלבד. אינני מתכחשת להמלצות ולסיכומים של ועדת הביקורת שהופצו לחברי מועצת העיר אולם זכותי וחובתי להגיד דברי כהווייתם. אלה דברים אישיים ואינני מייחסת אותם לחברי הועדה.

### **ראש העיר:**

מבקש את חוות דעתה של היועצת המשפטית, עו"ד אילנה בראף.

### **עו"ד אילנה בראף:**

ועדת הביקורת איננה במה להשמיע מעליה את דעותיך האישיות. את זה את יכולה לעשות כחברת מועצת העיר בשאילתות ובהצעות לסדר. כל הדברים שאליהם את מתייחסת במסמך ללבנטיים לשנת 2010 ואין להם קשר לדו"ח ועדת הביקורת, העוסק בשנת 2009.

## לשכת מנכ"ל העירייה

י"ג ניסן תשע"א  
17 אפריל 2011

### גב' סימה פרי:

הוטחו בי טענות שאני מנצלת זכותי כיו"ר ועדת הביקורת. בדיוק בשביל זה נקבע כי יו"ר ועדת הביקורת יהיה נציג האופוזיציה.

### עו"ד אילנה בראף:

חובתך כיו"ר הועדה להתייחס לשנת הדו"ח ולנושאים שבהם עוסק הדו"ח.

### ראש העיר:

אסכים שתקראי דבריך אבל בפרוטוקול ירשמו הדברים כדברי חברת המועצה סימה פרי ולא כדברי יו"ר ועדת הביקורת.

### גב' דבי סלוצקי:

הדבר איננו מקובל עלי. זה עלול להתפרש כאילו זה על דעת חברי ועדת הביקורת והדברים אינם כך כלל ועיקר.

### ראש העיר:

למרות שמכתבך חורג מהנושאים בהם עוסק דו"ח הביקורת, אסכים שתשמיעי הדברים כחברת מועצת העיר ולא כיו"ר ועדת הביקורת.

### גב' סימה פרי:

מקריאה מן הכתב את התייחסותה לדו"ח:

## לשכת מנכ"ל העירייה

י"ג ניסן תשע"א  
17 אפריל 2011

ועדת הביקורת התכנסה למספר ישיבות בכדי לדון בדו"חות הכספיים המבוקרים לשנת 2009. לאחת מישיבותיה זימנה הועדה לדיון את מר אבי לאופר, מנכ"ל העירייה ואת מר אמיר ברטוב, גזבר העירייה כדי ששיבו על שאלות הועדה הן בנושאים הכספיים והן לגבי הערות המבקר בדו"ח הכספי המפורט.

הדוח המפורט מונה שלושה ליקויים שטרם תוקנו וכן מונה שני ליקויים, אשר קיבלו את התייחסות גזבר העירייה והמנכ"ל ותוקנו כבר במהלך שנת 2010.

המלצות הועדה ניתנו במטרה לתקן, לשפר ולמנוע את הישנותם של ליקויי דוח 2009, כולי תקווה שהדרג הניהולי יפעל ליישום המלצותיה.

הועדה קיימה דיונים מעמיקים בדו"ח ובליקויים המנויים בו, והחלטותיה נתקבלו בהסכמה של רוב החברים.

הדוח המבוקר לשנת 2009 מצביע על חריגה מתקציב התבירים בסכום של כ- 37 מיליון ₪, מתוכו חריגה של כ- 10 מיליון הנובעים מהוצאות בפועל והשאר הפרשה לתביעות תלויות. כמו כן מצביע הדוח על כך שעומס המלוות של העירייה עמד בסוף שנת 2009 על סכום של מעל 205 מיליון ₪, דהיינו 45.3% מתקציב 2009. תפקיד חשוב ומהותי של ועדת הביקורת העירונית הוא ללמוד מליקויי העבר ולהתריע בפני מקבלי ההחלטות כדי להפיק לקחים לגבי העתיד.

מצבה הכספי של עיריית רעננה הורע לאין שיעור, על כך העיד ראש העיר בעצמו באמצעי התקשורת ובישיבות המועצה, ולראיה היא מתמודדת עם קיצוצים נרחבים ונוקטת, למרבה הצער, לבצע תוכנית הבראה באגפיה, כל זאת לצד הצורך להגיש בקשה בתחילת שנה זו להעלאה נוספת של הארנונה ב- 7.5%.

בחודשים האחרונים, נחשפתי לדאבוני להתנהלות נמהרת, בלתי מתוכננת ובלתי מקצועית של הצוות הבכיר ושל ראש העיר, ולבזבוז כספי ציבור שהביאו את העירייה למצבה כיום.

חובה על ראש העיר והדרג המקצועי הבכיר בעירייה, אשר אמונים על שמירת כספי הציבור והוצאתם באופן יעיל ומיטבי לטובת העיר ותושביה, להקפיד על ביצוע מדוקדק של התקציב השוטף והבלתי רגיל, "לחיות בק" ממה שיש", ולקיים מעקב צמוד ועקבי אחר ההוצאות, הן בתקציב השוטף והן בתקציב הבלתי רגיל.

על פי דוח 2009 שהוצג בפני ועדת הביקורת, עומס המלוות של העירייה עומד על 45.3%.

על פי דיווח גזבר העירייה במועצת העיר, בשנת 2010 גדל עומס המלוות של העירייה והוא עומד על 47%. מספרים אלה מצביעים על כך שאנו מתקרבים לקו האדום שנקבע בהנחיות משרד הפנים העומד על 50%, ולפיכך זה המקום להתריע על כך שהמצב היום הוא קריטי. נוכח ממצאים אלו כפי שעולים מדו"ח 2009 ומהמצב נכון

## לשכת מנכ"ל העירייה

י"ג ניסן תשע"א  
17 אפריל 2011

להיום בסוף שנת 2010, יש לבחון בזהירות רבה ובאחריות כל פרויקט עתידי והתחייבויות שהעירייה עתידה לקחת על עצמה, ובכלל זה פרויקט כיכר העיר וביצוע תמ"א 38 באמצעות החברה הכלכלית, שהינה זרועה הארוכה של העירייה, המחייבים מחד השקעות בסדרי גודל עצומים, ומאידך העמדת בטחונות ולקיחת הלוואות נוספות, אשר יגדילו ביתר שאת את עומס המלוות על קופת העירייה. בתקופה זו יש להימנע מכניסה להרפתקאות כלכליות ולעשות הכול כדי להקטין את עומס המלוות ולשמור על נכסי העיר למען הדורות הבאים.

ברצוני להודות לחברי וועדת הביקורת: גבי שוש לוי, דר' עדית דיאמנט, גבי דבי סלוצקי, מר מיכאל רייזמן ודי"ר שלמה לישה וכן למבקר העירייה מר משה הנדן, לגבי מיכל ירון מנהלת מחלקת ביקורת בלשכת המבקר, ולגבי מירי נוימן נציבת פניות הציבור ומזכירת הוועדה לענייני ביקורת, על השתתפותם ותרומתם במהלך דיוני הוועדה באופן מקצועי ומכובד.

### ראש העיר:

התייחסויות נוספות?

### גבי דבי סלוצקי:

אני מבקשת לציין כי בתקופת כהונתו של אילן כהן כיו"ר ועדת הביקורת, כל דבריו היו בהתייחסות ישירה לעבודת הועדה ולנושאים שבהם עסקה. מה שקרה הפעם זה חריג ביותר ולכן אני מבקשת להקריא את התייחסותי למסמך של סימה פרי. גבי דבי סלוצקי מקריאה מן הכתב מכתבה לראש העיר בהתייחסות למסמך שהקריאה סימה פרי:

## לשכת מנכ"ל העירייה

י"ג ניסן תשע"א  
17 אפריל 2011

הנני רוצה להביע את הסתייגותי מדבריה של יו"ר ועדה לענייני ביקורת, חברת מועצת העיר סימה פרי.

במסמך שהועבר לידינו במייל, עו"ד פרי מתייחסת בהתחלה לדו"ח הכספי המפורט לגופו, ובפסקאות לאחר מכן היא מטילה דופי על תפקוד של עובדים וממלאי תפקידים בעירייה, ולבסוף היא עוברת לדבר על תוכנית העבודה של החברה הכלכלית.

חשוב להבהיר - אין שום קשר בין דו"ח הביקורת שהוצג לפנינו, ובין הנתונים אשר קבלנו תוך כדי עבודת הוועדה, לבין משנתה האופוזיציוני של עו"ד פרי כפי שנכתבו במסמך.

**מקריאתו עולה הרושם כי עו"ד פרי מנצלת את תפקידה כיו"ר ראש ועדת הביקורת לרעה, ופוגעת כך במעמדה של ועדה חשובה זו.**

אני רואה פגם בכך, שבהתייחסותה לנושאים שהוזכרו לעיל והצגתם באותו מסמך, עלול להיווצר אצל הקורא הרושם, שקביעותיה מבוססות עובדתית בנושאים שנדונו בוועדת הביקורת, התומכים באופן כלשהו, בין אם ישירות או בין אם בעקיפין בדבריה.

**אני מוחה על כך, כי בכתיבתם על גבי מסמך אחד, עו"ד פרי גורמת לזילות עבודת הביקורת ולעיוות מטרות הביקורת והכול בשם ההצגה האופוזיציונית החדשה שלה.**

אני תמהה על כך במיוחד, לאור העובדה שלאורך הדיונים בוועדה, אף לא אחת מההאשמות הכבדות הללו לא הועלו לדיון, לא על ידה ולא על ידי חבר אחר בוועדה.

קל להיזכר לדוגמא, בעמדתה הקודמת של עו"ד פרי, כלפי תפקידיה של החברה הכלכלית המנוגדים בתכלית למה שבאו לידי ביטוי במסמך ואשר שוב אין בין עמדות כאלה או אחרות (שהם לגיטימיות כשל עצמם) קשר לעבודתה בוועדה.

**ראש העיר:**  
תודה דבי.

**מר אריה פרידמן:**

במסמך שקיבלנו מסימה פרי יש קביעות קשות לגבי מצבה הפינאנסי של העירייה בעוד שבשנת 2009 סיימה העירייה את שנת התקציב בעודף של 9 מליון ₪. וחברת דירוג האשראי "מעלות" דרגה את רעננה במקום הכי גבוה AAA. אני מוחה על הדרך של הטחת האשמות

## **לשכת מנכ"ל העירייה**

י"ג ניסן תשע"א

17 אפריל 2011

חסרות שחר רק בגלל שראש העיר, המנכ"ל והגזבר החליטו להגיש תקציב אחראי. מאיפה את שואבת את האשמותיך? זהו מצג לא נכון של הדברים ואני מציע שתחזרי בך.

### **גב' רונית ויינטראוב:**

אני מציעה שנחזור ונתרכז בנושא שעל סדר היום ולא נגלוש לנושאים שוליים.

### **מר מיכאל רייזמן:**

גם אני מציע שנתרכז בדו"ח ועדת הביקורת. הדו"ח לשנת 2009 הוא דו"ח טוב. תמוהה בעיניי החלטה של סימה פרי להתייחס לשנת 2010, כאשר בכלל איננו יודעים מי יהיה יו"ר ועדת הביקורת שתעסוק בשנת 2010. אולי זה בכלל יהיה אני?

אני מבקש לציין כי לפני יומיים פורסם בעיתונות תוצאות סקר BDI על תפקודן של הרשויות המקומיות ורעננה עלתה מהמקום העשירי למקום התשיעי וקיבלה מחמאות על הניהול הכספי שלה.

### **ראש העיר:**

אני מקבל את הצעתה של סגנית ראש העיר, רונית ויינטראוב, להתרכז בדו"ח המונח לפנינו.

### **גב' סימה פרי:**

ההמלצות והסיכומים של ועדת הביקורת הוגשו בנפרד מהמסמך שלי כיו"ר הועדה, שכתבתי באופן אישי. ההאשמות של דבי הן חמורות. לא היתה לי כוונה לפגוע בכבוד הועדה וחבריה. דבי כותבת כיצד הצבעתי בעד בדירקטוריון החברה לפיתוח רעננה והיום אני נגד. גם לחברי קואליציה יש הזכות לשנות את דעתם. כשישבתי בדירקטוריון החברה הכלכלית לא היו מונחים לפני כל הנתונים. באשר לדבריו של אריה פרידמן, אני מבקשת לציין כי לא אני היא שהמצאתי כי העירייה צריכה לעשות קיצוץ רוחבי והתייעלות ארגונית.

### **מר אריה פרידמן:**

את מבלבלת בין קשיים פיננסיים לבין הכנת תקציב אחראי.

### **גב' סימה פרי:**

אינני מבלבלת. הדברים נכתבו על-פי צו מצפוני ועל בסיס הנתונים שלפני. ההמלצה שלי הצופה פני עתיד, היא כי יש לבחון כל פרויקט, לשמוע את רחשי לב הציבור ורחשי היושבים סביב השולחן הזה. מתוך זה יצאתי.

### **ראש העיר:**

אני מבקש את התייחסותו של אמיר ברטוב, גזבר העירייה.

### **מר אמיר ברטוב:**

בעמוד 1 של המלצות ועדת הביקורת בפיסקה הראשונה ממליצה הועדה "לנהל חשבון בנק נפרד....". הדברים נכתבו מחוסר ידע. העירייה מנהלת מזה שנים רבות חשבון נפרד של תקציבי הפיתוח, שאליו מוזרמות ההעברות של משרדי הממשלה לעירייה.



## לשכת מנכ"ל העירייה

י"ג ניסן תשע"א  
17 אפריל 2011

**ראש העיר:**  
התייחסויות נוספות?

### **מר דן ברוך:**

מועצת העיר זכתה בחברת מועצה, סימה פרי, העושה עבודת קודש. כך היה בהיותנו בקואליציה וכך זה גם עכשיו כשעברנו לאופוזיציה. אני מבקש לציין את מסירותה ואחריותה. מאז שהכרתי אותה, אני מתרשם מאישיותה ומהכבוד שהיא מביאה לעיריית רעננה. אם סימה כתבה את הדברים האלה, היא כתבה אותם מתוך ה"אני מאמין" שלה ויש לכבדה על כך.

### **ראש העיר:**

לא היה כאן כל ויכוח על זכותה של סימה פרי להביע עמדתה ולכתוב מכתב על נייר המכתבים שלה בחברת מועצת העיר. גם היועצת המשפטית התייחסה לכך שאין מקום למסמך אישי של סימה פרי על נייר של ועדת הביקורת.

### **גב' עדית דיאמנט:**

אני מבקשת להתייחס למשפטים החריפים שבהם נוקטת סימה פרי בדבריה – "התנהגות בלתי מתוכננת ובלתי מקצועית". לכתוב דבר כזה בלי שזה נתמך בשום נתונים זה חמור מאד. אני מתפלאת שאת כותבת בצורה כזו לאור הכרותי איתך והערכתי אליך. מציעה שתחזרי בך מהדברים האלה.

### **גב' סימה פרי:**

אינני חוזרת מהדברים.

### **גב' עדית דיאמנט:**

אם ידועים לך דברים כאלה, זכותנו לדעת על איזה עובדות את נסמכת.

### **גב' דבי סלוצקי:**

הייתי רוצה שתשתפי אותנו בועדת הביקורת על כוונתך לכתוב מכתב כזה. מאד נעלבתי מדבריך. זה פגע בכלנו. אנחנו מקדישים שעות לעבודה בועדת הביקורת וזה מה שיוצא בסוף?

### **גב' עדית דיאמנט:**

גם בחברת מועצה שכותבת דברים כאלה, הייתי רוצה לדעת על סמך מה.

### **גב' סימה פרי:**

## לשכת מנכ"ל העירייה

י"ג ניסן תשע"א  
17 אפריל 2011

הדברים נסמכים על הרגשתי ולמיטב ידיעתי.

### ראש העיר:

אני מעריך שלא נגלה עובדות חדשות בדיון הזה. אם אין התייחסויות נוספות, אני מבקש שניגש להצבעה בכפוף לתיקונים של סימה פרי ואמיר ברטוב.

### הצבעה:

בעד – 18

נגד - 0

נמנע – 0

### החלטה:

מועצת העיר אישרה פה אחד את דו"ח הביקורת המפורט לשנת 2009 והמלצות ועדת הביקורת בכפוף לתיקונים הנזכרים לעיל.

### ראש העיר:

אני מבקש שוב להודות ליו"ר ועדת הביקורת, לחברי הועדה, למבקר העירייה, משה הנדין, ולמזכירת הועדה, מירי נוימן.

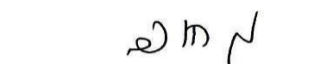
אני מבקש לסיים בשתי הודעות: הראשונה - אמני רעננה פותחים מחר את ביתם. אני מבקש ומפציר בחברי מועצת העיר לכבד את אמני העיר ולבקר בתערוכות שהם מציגים. השנייה - הזמנו אתכם למפגש שיתקיים בעוד שבוע בנושא "עיר עתיד". בסיום המפגש ינאם חיימה לרנר, לשעבר ראש עיריית קוריטיבה בברזיל. הוא בא לשתף אותנו בניסיון שלו איך להפוך עיר לעיר בת-קיימא. אני מזמין את כולכם להשתתף במפגש ולהרצאתו של חיימה לרנר.

אני מתכבד בזאת לנעול את ישיבת מועצת העיר שלא מן המניין.

רשמה: פרי נתיב, סמנכ"ל למינהל וקיימות



מר אבי לאופר  
מנכ"ל העירייה



מר נחום חופרי  
ראש העיר

רעננה פנינת השרון

[www.raanana.muni.il](http://www.raanana.muni.il)

מוקד עירוני 107

רח' אחוזה 103, רעננה 43100

טל' 09-7610210 פקס 09-7610207



## לשכת מנכ"ל העירייה

י"ג ניסן תשע"א  
17 אפריל 2011

לשכת מנכ"ל העירייה

י"ג ניסן תשע"א  
17 אפריל 2011

**נספחים:**

נספח א': דוח הביקורת המפורט לשנת 2009

## לשכת מנכ"ל העירייה

י"ג ניסן תשע"א  
17 אפריל 2011

נספח ב':

סיכומים והמלצות הועדה לענייני ביקורת לדוח הכספי המבוקר ולדוח המפורט לשנת 2009