

י' חשון תשע"א  
18 אוקטובר 2010

**ישיבת מועצת עיר מיוחדת שלא מן המניין 03/2010**

מישיבת מועצת עיר שלא מן המניין שהתקיימה ביום חמישי 14.10.2010 (ו' בחשון תשע"א), בחדר הישיבות בבית "יד לבנים" בשעה 20:00, בתום מועצת עיר מן המניין.

**נוכחים:**

ראש העיר	מר נחום חופרי
סגנית ראש העיר	גב' רונית וינטראוב
סגן ראש העיר	מר אריה פרידמן
סגן ראש העיר	מר איתן גינזבורג
חברת מועצה	גב' שוש לוי
חברת מועצה	גב' עדית דיאמנט
חבר מועצה	מר יואל עזרזר
חברת מועצה	גב' בלה צור
חברת מועצה	גב' סימה פרי
חברת מועצה	גב' דבי סלוצקי
חברת מועצה	גב' אושרה קורן
חבר מועצה	מר צבי נדב רוסלר
חבר מועצה	מר דן ברוך
חברת מועצה	גב' מלי פולישוק בלוך
חבר מועצה	מר מיכאל רייזמן
חבר מועצה	מר משה הרשקוביץ
חבר מועצה	מר אילן כהן
מנכ"ל העירייה	מר אבי לאופר
גזבר העירייה	מר אמיר ברטוב
היועצת המשפטית לעירייה	גב' דפנה קינן, עו"ד
מבקר העירייה	מר משה הנדין
סמנכ"ל למנהל ומשאבי אנוש	גב' טילי קולין
יועצת משפטית	גב' אילנה בראף, עו"ד

**נעדרו:**

חבר מועצה	מר שלמה פרידמן
חבר מועצה	מר שי אבן

**סדר היום :**

אישור דו"ח מבקר העירייה.

**ראש העיר**

פתח את הישיבה והתייחס למבקר העירייה. יש לנו מבקר שלא נרתע ולא חוסך מאמץ גם לא ממני ולא מיחידות העירייה. אנחנו גוף גדול ויש תמיד מה לתקן. מודה למבקר העירייה ולעובדיו. מודה גם לוועדה לענייני ביקורת בראשותה של גב' מלי פולישוק. חברי הוועדה עושים עבודה רבה וחשובה על דו"ח המבקר ועל כך התודה. תודה גם למזכירת הוועדה, גב' מירי נוימן. אבקש ממבקר העירייה לומר את דברו.

דברי המבקר מצורפים למסמך זה כנספח א'.

**ראש העיר**

תודה משה. מלי, כיו"ר הוועדה, תוכלי בבקשה לסכם את פעילותה.

**גב' מלי פולישוק בלוח**

גם אני אפתח בתודות לכל חברי הוועדה המסורים שהתכנסו ל – 15 ישיבות במהלך השנה. מול עינינו עמד הרצון לראות עירייה שמתנהלת הכי טוב שאפשר. לא הזכרתי בתודות את שלמה פרידמן, רציתי לומר בפניו, הוא לא נמצא אבל בשל אילוצי זמן שעליו להשקיע בתחום עיסוקו, ניהול חנות, נעדר לא מעט ולכן לא שמתי אותו באותה נשימה כמו התודות ליתר חברי הוועדה. אכן הוועדה עשתה עבודה יסודית. לעצם הדיווח עצמו :

אם הקדשתם מזמנכם וראיתם, הוספנו על דברי המבקר. ראש העיר, ממך אני מבקשת פיקוח, המנכ"ל צריך להיות עם היד על הדופק, יש פיקוח רופף, החלטות לא מתבצעות. גם השירות לא מוצה בצורה מיטבית. גם בחוזים ובמכרזים אנו לא ממצים את שיכולנו לקבל. עפ"י תנאי המכרזים מציעה שנפיק את הלקחים. בתחום משאבי אנוש, נבדקו מספר תחומים, מנהל המחלקה אמור להיות מקצועי ומקצוען. על ניהול דוחות הבנק, ניתן היה לחסוך 160 אלף ₪ ששולמו לעמלות, קנסות ודמי ניהול. יש לנו גזבר מקצוען. לא ניתן לחשוב שאינו יודע, זה מרגיז, יש כאן חוסר תשומת לב. אני אישית לא מסכמת נושאים כה רגישים וחשובים מול הבנקים בלי לעגן זאת בכתובים.

רישום – יש רישום לא מדויק, יש לנו בעיה במנהל התקין של המערכת. חשוב לזכור, אנחנו לא עושים את עבודת המבקר, אנחנו מקבלים את הדיווח, אנחנו מפעילים שיקול דעת ולעיתים מזמנים את המבוקרים.

חשוב לזכור שהביקורת היא למועד מסוים, מועד בו מתבצעת הביקורת. דו"ח מס' 4, על ניהול שוטף של חשבונות הבנקים - אסור שיהיה מצב כזה, ואני מקווה אדוני הגזבר שזה לא יחזור על עצמו.

בנושא העלאת שמות בדיווחים, אני חושבת שצריך לציין את שמות המבוקרים, במיוחד אם מדובר על דוגמא אישית.

מועדון הזה"ב לגמלאים – פנינו למבקר והוא פנה למנכ"ל, הבנתי שזה התחיל להתבצע. זו דוגמא מצוינת איך ביקורת יכולה לתקן גם עיוותים שקורים. הגמלאים טוענים שיש עודף בקופה ואפשר לתת להם יותר. אגף התרבות אומר לא. מבדיקת

המבקר אכן יש עודף! יחד עם זאת מציין המבקר שלא מועמסים עלויות המקום ולכן נשאלת השאלה איך קובעים את המדיניות? כמו גם מדיניות בנושא הנחות. לא רוצה לפגוע, אבל למה עובדי עירייה זכאים להנחה בגובה 50%? שאלנו את ראש העיר והמנכ"ל וטרם קיבלנו תשובה. מטרתנו היא לתקן את הטעון תיקון.

גם בנושא מועדון הכדורסל, יש שם בעיה תקציבית. אנחנו ממליצים לוודא שאין תת תקצוב לקבוצת הנשים. הגיע הזמן לאזן קצת יותר, הנשים מביאות הרבה נחת לעיר. אותו הדבר גם לגבי מערך הטניס והיכל הספורט העירוני (דו"ח מס' 7). זימנו את מנהלי האולמות וגם מהם שמענו שהתקציב אינו מציאותי.

הוועדה רואה שגם בנושא היכל הספורט העירוני, למרות שקבענו שיש קדימויות למערכת החינוך ולמרות שהובטח שקביעה זו גם תאומץ, היא לא אומצה. "ייעודו של האולם הוא צרכי קריית החינוך תחילה", ממה שנבדק המצב אינו משביע רצון.

העיקרון הנוסף החשוב הוא מעקב אחר ביצוע. הביקורת אינה אפקטיבית אם אין מעקב. לכן הקדשנו, בוועדת הביקורת זמן רב לבדיקת הביצוע ונמשיך לפעול בכיוון זה.

מדווח מס' 3 – תוספת שכר למ"מ, יש איתו בעיה. ביקשנו מהמבקר לבדוק את הנושא הזה יותר לעומק, לא רק מקרה פרטי של קרבת משפחה של ראש אגף אלא גם לרוחב, לבדוק מה קורה עם שכרם של ממלאי המקום בעיריית רעננה ומתוך הדיון הזה עלה נושא שיש בעיה בכלל שאני רוצה שתדעו, שיש בעיה חוקית עם השכר בעיריית רעננה. עיריית רעננה יש לה רצון נהדר, טוב וחיובי לתת יותר כסף לעובדים, במיוחד הזוטרים.

#### ראש העיר

אני רוצה בעניין הזה לעצור אותך. את אמרת דבר, השתלחת, יש בעיה בשכר הוא לא חוקי.

#### גב' מלי פולישוק בלוד

לא השתלחתי, אמרתי שיש בעיה חוקית.

#### ראש העיר

הצגת פה בעיה. לא בדקת, לא שאלת, אין לך מושג על מה את מדברת. סליחה שאני מעיר, אבל בכל זאת יש גם גבול למה שהלשון יכולה להגיד.

#### גב' מלי פולישוק בלוד

אוקיי, בסדר. זה בדיוק מה שאני רוצה לומר, אני אבדוק את זה.

#### ראש העיר

אני מציע לך שתחזרי בך. את גם לא יכולה לבדוק את זה. את יכולה להנחות את המבקר לבדוק את זה. עם כל הכבוד לך, קראתי את הנייר שלך, כל אחד צריך לדעת את מידותיו ואת סמכויותיו.

#### גב' מלי פולישוק בלוד

נכון. ואנחנו מקפידים על זה.

#### ראש העיר

אני מציע לך לחזור מהאמירה הזאת כי היא לא ראויה פה בשולחן המועצה. להגיד שהשכר הוא לא חוקי בעיריית רעננה, זו אמירה חמורה מאוד והיא גם לא נכונה. אני לא רוצה להגיד משהו יותר גרוע.

### גב' מלי פולישוק בלוד

תשמע, אדוני ראש העיר. אני יחד עם חברות הוועדה והמבקר, שמענו דברים מאגף למשאבי אנוש, ואת המבקר עצמו. ומה שאני אמרתי, המשפט שאני השתמשתי בו, לא אמרתי שהוא לא חוקי אלא אמרתי יש בעיה של חוקיות. ואני מאוד מקפידה במילים.

### ראש העיר

שאני אבקש מטילי לקרוא את מה שאמרתי?

### גב' מלי פולישוק בלוד

אני חוזרת על מה שאמרתי, ואם נכתב משהו אחר אני חוזרת על מה שאמרתי. מתוך הדיון של סעיף 3 "עלתה בעיה שיש בעיית חוקיות במתן התוספות".

### גב' עדית דיאמנט

קיים חשש, זה מה שכתבנו.

### גב' מלי פולישוק בלוד

קיים חשש, אני מודה לך. קיים חשש, זאת הייתה הכוונה. קיים חשש לחוקיות מתן השכר כפי שנקבע בעיריית רעננה, שמתוך רצון טוב לתת יותר, זה מה שהתחלתי לומר, לתת יותר לעובדים ובמיוחד לזוטרים, יתכן שהאופן שבו זה ניתן, יתכן, יש חשש, שהאופן שבו זה ניתן הוא בעייתי.

### גב' רונית ויינטראוב

אולי את מוכנה לנסח את הניסוח של המכתב שלך, שמדבר על מינהל תקין ולא על חוקיות.

### גב' שוש לוי

אני חושבת שמצינו, הבנו, אנחנו מצביעים היום על הסיכומים והמלצות. זה נמצא בסיכומים והמלצות?

### ראש העיר

לא.

### גב' מלי פולישוק בלוד

שוש, תודה על ההערה. מה שאני רוצה לומר ואני רוצה לסיים בזה. אני רוצה ללמוד את הנושא, ולכן אנחנו נלמד אותו.

### ראש העיר

לומדים ואח"כ מעירים.

### גב' מלי פולישוק בלוד

יואל, תדע לך ששוש היא ערך, אין לך מושג, מהידע שהיא צברה בעירייה כמה שזה

עוזר לוועדת הביקורת.

מר יואל עזרזר  
נכון מאוד.

גב' מלי פולישוק בלוד

מה שאני רוצה לומר הוא המטרה שלנו לדאוג לכך שכל הפעילות של העירייה הזו תהיה תקינה ובוודאי חוקית. זאת המטרה של כולנו פה סביב השולחן.

ראש העיר

זאת באמת מטרה של כולנו, כן.

גב' מלי פולישוק בלוד

ואמרתי את זה ואני חוזרת ומדגישה את זה. ולכן, כועדת ביקורת, היכן שאנחנו רואים חשש לאי תקינות או לאי סדירות או לאי חוקיות, אנחנו הולכים לבדוק את זה לעומק. את הביקורת עושה המבקר. ואני שוב אומרת, את הביקורת עושה המבקר.

ראש העיר

מלי, את גם כתבת את זה וזה טעות.

גב' מלי פולישוק בלוד

לא, טעות. תאמין לי, אני לא טעיתי.

ראש העיר

שנייה. תאמיני לי, גם אני בודק את מה שאני אומר.

גב' מלי פולישוק בלוד

איפה טעות, תראה לי איפה.

ראש העיר

את כתבת שאת מתכוונת להזמין את הגורמים הרלבנטיים כדי לרדת לשורש העניין.

גב' מלי פולישוק בלוד

נכון.

ראש העיר

בעניין הזה אני מציע שתבקשי מהמבקר לבצע עבודה ואחרי שהוא יבצע את העבודה את בוודאי מן הסתם תרצי לדאוג, לראות איך הדברים שלו, מה הם אומרים.

גב' מלי פולישוק בלוד

אז תן לי להסביר לשורש העניין. את דו"ח הביקורת עושה המבקר.

ראש העיר

יפה.

**גב' מלי פולישוק בלוד**

אז אם כך אתם מבינים את זה עכשיו, תבינו שאנחנו מנסים לעבוד באופן הכי מקצועי, הכי ענייני ולא כדי לקנטר או לקלקל שום דבר. להיפך, רק כדי לתקן ולפעול נכון. זאת המטרה. וברוח הזאת, אני רוצה שתבינו את הדו"ח הזה. ברוח הזאת אני רוצה, אני פונה אליכם ובזה אני מסיימת, שאם יש ליקויים, רעיונות, חששות כלשהם. תבואו אלינו. שלא יהיה מצב כפי שקרה לנו, שברגע האחרון כשכבר הכל היה כתוב, נתקלנו במשהו חדש. שלא יהיה מצב כזה. תבואו אלינו, אתם יודעים, כל אחד שמבוקר, או אתם נבחרים הציבור שנתקלים במשהו ויש בעיה, תבואו אלינו בזמן כדי שנוכל ללמוד את הדברים לעומק. לא לעשות את הביקורת.

אני רוצה להודות לכם שוב, אני חושבת שהעבודה הייתה טובה, ואני מקווה מאוד שראש העיר והמנכ"ל יבצעו את כל ההמלצות כדי שיהיה לזה ערך. כי בלי ביקורת אפקטיבית, חבל על הזמן של כולנו.

**מר יואל עזרזר**

ראשית, רק כדי להבין, אני פשוט אולי לא הבנתי. בסיכום שלך מה זה ח"כ פה?

**גב' מלי פולישוק בלוד**

אני שלחתי תיקון.

**מר יואל עזרזר**

לא קיבלתי.

**גב' מלי פולישוק בלוד**

אז לא ראית את התיקון.

**מר יואל עזרזר**

יכול להיות שיש לך כמיהה וערגה לימים יפים.

**גב' מלי פולישוק בלוד**

לא, אני שלחתי תיקון.

**גב' שוש לוי**

טעות קולמוס. זה פשוט טעות.

**מר יואל עזרזר**

עכשיו אני רוצה להעיר איזו שהיא הערה, שהתבקשתי ע"י חברי שלמה פרידמן, הוא ציפה שתזכירי אותו. שלמה טוען שהוא היה שמח מאוד להשתתף בישיבות, רק כאשר הוא מבקש שהישיבות לא יתקיימו בשעות שאדם שמנהל עסק עצמאי לא מסוגל להגיע, או למשל להעביר את זה לימים כמו שלישי אחה"צ שהחנות סגורה. הסבירו לו שאין מה לעשות ושקשה מאוד לתאם בין הרבה מאוד גורמים והוא גם הבין את זה והוא גם לא מלין על זה. הוא רק אומר שזה לא נובע לא מזלזול חס ושלום, לא מחוסר אכפתיות אלא זה נובע מזה שעם כל הכבוד, הוא עדיין צריך לפרנס את משפחתו. הוא מוכן לתרום לציבור בחפץ לב, אבל יש זמנים, עם כל הכבוד הוא לא יכול להפקיר את החנות. הוא לבד בחנות. אז לכן הוא ביקש ממני לומר את הדברים האלה.

וההערה האחרונה שלי. אני חולק עליך לחלוטין בעניין שעם כל הכבוד לביקורת, אני חושב שגם בביקורת, כשאנשים מעדו או אנשים שגו, הלוואי שנוכל מה שנקרא לטפל בדברים האלה בצורה ראויה ושלא יופיעו בספר עם השם שלהם. זו דעתי. ולפעמים הדבר הזה יכול לפגוע באדם עד סוף ימיו.

### גב' שוש לוי

אנחנו לא כותבים את הספר.

### מר יואל עזרזר

אני אמרתי כרגע.

### גב' שוש לוי

אבל אנחנו לא כותבים את הספר.

### מר יואל עזרזר

אני לא אמרתי שאתם כותבים. אני אמרתי מה שהיא אמרה.

### גב' מלי פולישוק בלך

לא, אבל אני אמרתי שצריך פרסום שמות והוא אמר שהוא נגד.

### מר יואל עזרזר

אני לא מגיב לספר, אני מגיב לדבריה של מלי. מכיוון שהיא ביקשה שהשמות ירשמו, אני בעניין הזה חושב שזה לא ראוי. אני חושב שכבודם של אנשים, גם כששגו, צריך להעיר להם, צריך לתקן, צריך לומר ואני שמח שכך הדברים נכתבים בספר שלא מזכירים את שמם של אנשים. ומלי, אני מקווה שבעניין הזה טיפה יותר רגישות גם לאנשים, גם לאלה שכשלו, זה קורה בחיים.

### גב' רונית ויינטראוב

אפשר להגיד שרק מי שלא עושה לא שוגה.

### גב' סימה פרי

להשיב רק למה שיואל אמר, היו לנו מספר דיונים מאוד רציניים בנושא הזה, אם להזכיר את שמו של המבוקר או לא להזכיר את שמו של המבוקר. היו דעות לכאן ולכאן, אבל בסופו של דבר, החלטת הוועדה הייתה, שבאופן רגיל לא מזכירים את שמו של המבוקר, למעט מקרים שלגופו של עניין הוועדה תחשוב שמן הראוי לציין את שמו של המבוקר. זאת הייתה ההחלטה.

### גב' מלי פולישוק בלך

וגם היו"ר קיבלה את החלטת חברי הוועדה.

### מר יואל עזרזר

למען הסר ספק, אני אומר, בדבר הזה אני אשמח מאוד שישתפו את ראש העירייה, כי אני אומר לכם עוד פעם, הרגישות לשמו של אדם שיכול לפגוע בו קשה כל חייו, הוא מאוד מאוד חשוב. זה לא אומר שלא לטפל, זה לא אומר שלא לנקוט בהליכים. אז אני אומר, אני מקווה שגם אם תגיעו למסקנה כזו, שזה יבוא בפני מי שעומד בראש

המערכת. אני רוצה להודות לאלה שביקשו שהשמות של אנשים לא ירשמו פה.

**גב' עידית דיאמנט**

אני חושבת שהרגישות שלנו היא לפחות כמו של ראש העיר. מה שאתה אומר עכשיו זה כאילו שאתה לא סומך עלינו.

**מר יואל עזרזר**

לא, זה לא שאני לא סומך. אני חושב שלראש עירייה עדיין יש סמכות על בעניין הזה.

**ראש העיר**

לא סמכות, אבל אני המעסיק.

**גב' דבי סלוצקי**

ביקורת צריכה להיות חופשייה לבקר. לא צריך להכתיב לביקורת איך מבקרים.

**גב' מלי פולישוק בלך**

אני מאוד מקווה שהמשפט האחרון של דבי יכנס לפרוטוקול.

**ראש העיר**

הכל נכנס. בסדר.

**גב' עדיית דיאמנט**

אנחנו לא הולכים לעבור על הסעיפים בדו"ח המעקב, אבל יש איזה סעיף אחד שאני בכל זאת רוצה להתייחס אליו. נושא העסקת גורמים חיצוניים על בסיס אימון או מה שקוראים יועצים. היות ומדובר פה בתקציבים מאוד גדולים של העסקת יועצים, והיות ויש לי הרגשה שבאמת אפילו אני מוכנה להגיד בתום לב שיש חלק מאנשי המערכת שלא מבינים מה זה נקרא העסקת גורם חיצוני על בסיס אמון, שזה תחליף בעיקרון למכרז, ולכן צריך לחול על זה איזה שהם כללים של שקיפות ושל מנהל תקין. בהמשך מתעוררות בעיות של מעקב וזה מה שהמבקר אמר. אנחנו ביקשנו להתייחס ברצינות לנושא זה.

**מר משה הנדין**

זה בביקורת מעקב.

**גב' עדיית דיאמנט**

עוד יותר...

**גב' מלי פולישוק בלך**

ז"א שזה עדיין לא תוקן.

**גב' עדיית דיאמנט**

ביקורת מעקב זה אומר שעדיין יש את הבעיה, שלמרות שהנושא הוא מאוד חשוב, עדיין הבעיה לא נפתרה.



**מר משה הנדין**

עדית ומלי, ביקורת מעקב מציינת את הסעיפים שתוקנו ומציינת גם את הסעיפים שלא תוקנו. אז אי אפשר להגיד שהכל לא תוקן.

**גב' מלי פולישוק בלוד**

לא אמרנו. אבל אף אחד לא אמר שלא תוקן הכל.

**גב' עדית דיאמנט**

הדו"ח נמצא לפנינו.

**גב' מלי פולישוק בלוד**

משה, עדית מעלה נושא מסוים שהוא עדיין לא תוקן.

**גב' עדית דיאמנט**

אני מבקשת להתייחס לנושא הזה בכל כובד הראש, ספציפי לנושא הזה, כולל לבקשה שלנו לצרף לוועדה שממנה, מעסיקה גורמים על בסיס אמון חבר מועצה. אני חושבת שהסגנים שאולי נמצאים היום בוועדה, הם חלק מהמערכת הביצועית. בתור משקיף מבחוץ, חבר מועצה שהוא לא אחד מבעלי התפקידים בעירייה, נכון שיהיה בה וזה מופיע בהמלצות.

**גב' מלי פולישוק בלוד**

זה מופיע בעמ' 5.

**גב' שוש לוי**

זה מופיע בהמלצות, ואני, אם מותר לי גם להגיד משהו. אני מציעה שנצביע על הסיכומים וההמלצות ואני חושב שהכל מוצה והכל דובר והכל כתוב, ולפי דעתי בואו נצביע.

**גב' דבי סלוצקי**

לא, הייתי רוצה עוד להגיד,

**גב' שוש לוי**

זה לא דיון, אין דיון כאן.

**גב' דבי סלוצקי**

אבל משפט אפשר להגיד משפט?

**גב' שוש לוי**

אמרת. אמרת שאסור להתערב בעבודת הביקורת.

**גב' מלי פולישוק בלוד**

הנה טילי זה מה שהיא אמרה, שאסור להתערב בעבודת הביקורת.

**גב' דבי סלוצקי**

אני רק רציתי לעניין מועדון הגמלאים להדגיש שני דברים שנראים לי מאוד חשובים. הוועדה התרשמה לחיוב מהפעילות הענפה והברוכה המתנהלת במקום והיחס המוענק לבאי המועדון. והמשפט הכמעט אחרון, שהמכשול העיקרי להמשך הצמיחה הוא מחסור בשטח במועדון.

**גב' רונית ויינטראוב**  
זה מועדון חדש, תגידי את זה.

**גב' דבי סלוצקי**  
יחד, המסקנה היא שהפעולה היא נהדרת ושניתן את הדעת על בעיית המרחב.

**גב' שוש לוי**  
בואו נצביע.

**ראש העיר**  
מי לאישור הסיכומים והמלצות הוועדה לענייני ביקורת לדו"ח המבקר ירים את ידו?  
16 פה אחד.

**החלטה**  
מועצת העיר מאשר פה אחת את הסיכומים וההמלצות של הוועדה לענייני ביקורת בנוגע לדו"ח המבקר לשנת 2009.

**ראש העיר**  
אני נועל את הישיבה שלא מן המניין.

**מצורפים לפרוטוקול זה:**  
נספח ב' - דבר יו"ר ועדת הביקורת – המלצות הוועדה לדו"ח מבקר 2009.  
נספח ג' – סיכומים והמלצות הוועדה לענייני ביקורת לדו"ח המבקר לשנת 2009.

רשמה: גב' טילי קולין, סמנכ"ל למנהל ומשאבי אנוש

  
מר אבי לאופר  
מנכ"ל העירייה

  
מר נחום חופרי  
ראש העיר